

8. ACTIVIDADES DE MANEJO DE LA EMERGENCIA DEL DESASTRE EN HONDURAS

El Huracán Mitch fue el ciclón tropical más fuerte de la temporada de huracanes de 1998 y uno de los más fuertes de este siglo. A pesar de que el último huracán que impactó Honduras fue el Huracán Fifi en 1974, el país es vulnerable a los huracanes cada temporada. El impacto del Huracán Mitch ha afectado todo el país, hundiéndolo en un desbaratamiento social y económico. Dado que inevitablemente ocurrirán desastres en el futuro, las actividades de preparación y mitigación deben enfocarse a minimizar los impactos potenciales negativos de tales eventos. No es posible prevenir desastres naturales; sin embargo, está dentro de las capacidades de Honduras el minimizar el impacto de estos desastres con respecto a su población y sus estructuras. El Huracán Mitch ha destruido años de esfuerzo en desarrollo e inversiones, e impondrá nuevas demandas sobre la sociedad para la reconstrucción y la rehabilitación.

Se recomienda que un Proyecto de Manejo del Desastre de la Emergencia y Reducción de la Vulnerabilidad específico sea preparado como es permisible bajo la Dirección Operacional de Asistencia de Emergencia (OD.8.50). Este proyecto puede proporcionar asistencia focalizada al Gobierno de Honduras y autoridades locales en la disminución de la vulnerabilidad de infraestructuras públicas de línea de vida crítica (tales como albergues/escuelas, hospitales, centros comunales, refugios de pronta advertencia y comunicación, caminos de evacuación y puentes, dispositivos de protección contra inundaciones, sitios para estabilización de pendientes y monitoreo de derrumbes, etc.) durante el proceso continuo del desastre y de programas de rehabilitación post-desastre. Adicionalmente, este proyecto podrá ayudar al Gobierno de Honduras a poner en su lugar lo siguiente : i) Sistema Nacional Exhaustivo para el Manejo de Desastres Naturales con capacidad apropiada para fortalecer el apoyo para instituciones nacionales y locales ; ii) Fortalecimiento de Sistemas de Pronta Advertencia y Comunicación; y iii) Fondo Especial de Reducción de Vulnerabilidad para inversiones de pequeña escala en comunidades.

En tanto que los componentes y los instrumentos de préstamo para tal proyecto tienen que ser definidos durante la misión de preparación, un enfoque al Préstamo para Adaptación al Programa (PAL) podría ser considerado para esta operación. Dado que operaciones similares para el manejo de desastres están bajo revisión para otros países de Centroamérica, el concepto regional podría ser considerado. En este instante, el Fondo para el Manejo de Desastres Regional podría ser establecido además del manejo de desastre nacional y proyectos para la reducción de vulnerabilidad para proporcionar préstamos urgentes y créditos a países golpeados por desastres naturales. El grupo regional de los fideicomisos de los donantes podría proporcionar asistencia técnica y financiar estudios a ambos niveles de país y a través de fronteras, los cuales podrían complementar ese fondo.

Este proyecto podría ser desarrollado en cooperación con las siguientes organizaciones externas : el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) ; la Organización de los Estados

Americanos (OEA); la Organización Panamericana de la Salud (OPS); la Oficina de Estados Unidos de Asistencia Externa para Desastres (OEUAED); la Agencia Federal de Estados Unidos para el Manejo de Emergencias (AFEUME); y, el Servicio Meteorológico Nacional de Estados Unidos (SMNEU). Los objetivos de este proyecto serían el desarrollar un programa efectivo para la mitigación del desastre en Honduras y para reducir las pérdidas recurrentes del país debido a desastres naturales. Los componentes podrían incluir: (i) fortalecimiento para la preparación de emergencia y sistema de respuesta en el país; (ii) establecer un sistema de pronta advertencia efectivo; y (iii) obras de mitigación y rehabilitación física.

8.1 Sistema Nacional Exhaustivo para el Manejo de Desastres Naturales

- Como la organización gubernamental a cargo de respuesta y recuperación a un desastre, por escrito la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO) de Honduras tiene una base conceptual sólida que incorpora a los accionistas desde los niveles nacional y regional hasta aquellos en la comunidad local. Estos niveles incluyen: COPECO - Nacional; COPER - Regional; COPEM - Municipal; y COPEL - Local. Sin embargo, COPECO aparenta estar anonadada por la vastedad de este desastre.
- El establecimiento de la Comisión Nacional de Emergencias (CONE) y la selección del Ing. Tomás Lozano Reyes, Ministro de SOPTRAVI como su Presidente, fue una decisión crítica por parte del Gobierno para asegurar prontamente un punto central de coordinación de emergencia de las acciones tomadas por aquellos afectados por la emergencia y los recursos nacionales e internacionales disponibles para ayudar en los esfuerzos de respuesta, recuperación y reconstrucción de emergencia del gobierno. Sin embargo, una implementación más expedita de una Información oficial y Unidad de Planificación para apoyar a CONE en su proceso decisorio y en sus recomendaciones al Presidente de Honduras, hubiera agilizado las decisiones y hubiera provisto una mejor base evaluadora para las autoridades.
- En las primeras horas y días del desastre, un plan por parte del Gobierno para asegurar comunicación entre agencias y una rápida coordinación de sus recursos con aquellos de los donantes internacionales para ambos - acciones de emergencia y planificación para recuperación a largo plazo - hubiera mejorado la efectividad de las acciones.

Aunque todavía no ha sido posible lograr obtener observación directa y comunicación con comunidades locales y sus Comité de Desastres Locales COPECO, una gran historia exitosa de mitigación y prevención de desastre ha sido identificada por USAID como la Municipalidad de Puerto Cortés. La Municipalidad recientemente finalizó un proyecto para drenaje de aguas, el cual previno que mayor daño fuera ocasionado por el Huracán Mitch y facilitó una pronta recuperación de la comunidad. Este es un ejemplo de lo que los esfuerzos orientados a la prevención y mitigación pueden lograr.

Recomendación :

- Considerar la posibilidad de un Proyecto de Emergencia para la Mitigación del Desastre.
- Elaborar un informe después de la acción y finalizar la evaluación de la preparación de Honduras para, y en respuesta al Huracán Mitch ;
- Revisar/volver a escribir el Plan Nacional de Desastres de Honduras basado en los resultados de la evaluación del Huracán Mitch ;
- Establecer funciones de apoyo de emergencia (FAEs) dentro del Plan Nacional de Desastres para apoyar una coordinación ágil y efectiva de los sectores y recursos del gobierno y las agencias internacionales donantes ;
- Ayudar al Gobierno de Honduras para finalizar una estrategia de mitigación del desastre a largo plazo que incluya la reducción de la vulnerabilidad de sus líneas de vida e infraestructura con respecto a futuros desastres ;
- Establecer un sistema de comunicación de emergencia con cobertura nacional para asegurar comunicación efectiva, antes, durante y después de la ocurrencia de los desastres ;
- Proveer equipo especializado en desastres y materiales reductores de pérdidas tales como equipo purificador de agua/tanques de almacenamiento, generadores portátiles, láminas de plástico reforzado, y entrenamiento y equipo para personal de rescate especializado a niveles nacional, regional y comunitario ;
- Financiar análisis y mapeo de riesgos, y sesiones de entrenamiento para el Gobierno Nacional, el sector privado, y Comités de Desastre Local para identificar estrategias que permitan usar la información para desarrollar la planificación y preparación y mitigación del desastre ;
- Proveer recurso humano y asistencia técnica para COPECO que incluya : un asesor técnico en planificación de emergencia local y mitigación para desarrollar planes y actividades de mitigación ; y, un asesor técnico del sector privado para movilizar y mantener el apoyo de empresas e industrias ;
- Proveer entrenamiento para la preparación contra desastres, respuesta y mitigación para los Comités de Desastres locales..

8.2 Fortalecimiento de los Sistemas de Pronta Advertencia y Comunicación

Un sistema efectivo de pronta advertencia y red de comunicación para alertar a las autoridades gubernamentales apropiadas, los medios de comunicación y al público sobre las condiciones adversas del clima es necesario para proveer protección de la vida y la

propiedad. El fortalecimiento de las capacidades de pronta alerta del Servicio Meteorológico Nacional (SMN) ayudará a Honduras a mitigar los efectos de los eventos naturales climáticos extremos tales como huracanes, tormentas tropicales e inundaciones. Una infraestructura para información hidrometeorológica bien definida, que ofrezca un medio efectivo para la recolección de datos, análisis de la información y disseminación de pronósticos y advertencias en forma continua y oportuna proveerá a los habitantes con suficiente tiempo para tomar medidas que reduzcan significativamente la pérdida de vidas y daños a las propiedades.

8.2.1 Sistema de Pronta Advertencia

Hay varios elementos que son esenciales para el fortalecimiento de las capacidades de pronta advertencia :

Detección y Advertencia

- Este elemento incluye el papel científico de los meteorólogos de recolección y examen de datos, y predecir o alertar sobre riesgos naturales. Adquisición e instalación de equipo meteorológico actualizado para recolectar observaciones críticas del clima para poder incrementar la exactitud de pronósticos y alertas.
- Mejorar estaciones meteorológicas ubicadas a nivel del terreno que permiten mediciones de la velocidad y dirección del viento, temperatura, lluvias, presión barométrica y humedad, etc.
- Acceso a imágenes satelitales actualizadas del clima que permitirán casi una continua vigilancia del entorno de severas tormentas y detección y rastreo de las mismas tormentas.
- Tecnología de computadoras actualizadas para que sea posible para el pronosticador el poder desplegar, manipular y digerir rápidamente la variedad de los datos que implica el pronóstico de tormentas severas.

Plan de Mantenimiento y Logística

Desarrollo de un programa efectivo y de respuesta al mantenimiento y de logística para mantener el equipo que recolecta datos hidrometeorológicos importantes.

Comunicación

Debe mejorarse la red de comunicaciones para la disseminación de información crítica del clima en una base oportuna y continua. Es imperativo que información sobre condiciones adversas del clima sean comunicadas apropiadamente, sean entendidas y que se actúe sobre éstas de manera oportuna. Dispositivos y sistemas para la ágil transmisión de datos y la oportuna disseminación de alertas pueden salvar vidas y proteger las propiedades.

Capacitación

El requerimiento para capacitación meteorológica actualizada es necesario para entender los avances en los pronósticos del clima. Con progresos recientes en ciencia y tecnología, entrenamiento efectivo y eficiente de personal operando en meteorología es esencial para maximizar la información de nuevas tecnologías y para minimizar errores de mala interpretación de datos observados. Cursos de capacitación y talleres asociados con agrometeorología, climatología, entrenamiento en medios de comunicación, mantenimiento de equipos (reparaciones y mantenimiento preventivo), interpretación satelital, y meteorología especializada para el personal involucrado en operaciones de meteorología sería de beneficio.

8.3 Desarrollo de un Sistema de Alerta para Inundaciones

El Servicio de Meteorología Nacional (SMN) es la Agencia Nacional responsable de emitir pronósticos y alertas del clima para Honduras, sin embargo, parece que no hay ninguna agencia gubernamental responsable de pronósticos sobre inundaciones y alertas sobre ríos. La función de emitir alertas sobre inundaciones es crítica al alertar a las comunidades sobre posibles evacuaciones y para ejecutar medidas ágiles de protección de propiedades. La responsabilidad del Gobierno Nacional es proveer protección sobre vidas y propiedades.

Una inundación es un riesgo natural que puede ocurrir en cualquier tiempo y en cualquier ubicación. La frecuencia y la magnitud de las inundaciones puede variar de inundación menor, causando sólo inconvenientes, a inundación mayor resultando en pérdidas de vidas y daños severo a la propiedad. Dado que las ocurrencias de inundaciones no pueden ser evadidas y el potencial para pérdidas puede ser significativo, los oficiales del gobierno pueden establecer un sistema para alerta de inundaciones y sistema de respuesta para mitigar las causas de tales pérdidas causadas por inundaciones. Los sistemas de alerta de inundaciones ayudan a mitigar los daños de inundaciones mediante temprana detección de inundaciones potenciales y la emisión de alertas de inundaciones. El valor de un sistema de alerta de inundaciones se deriva de la contribución del sistema de alerta para salvar vidas y propiedades. Implícito en cualquier sistema de alerta de inundaciones está el pronóstico de inundaciones. La predicción de la amenaza de una inundación está basada en las condiciones actuales del clima, cantidad de lluvia que cae, y/o elevaciones de los ríos.

Un sistema llamado "ALERT" (Evaluación Local Automatizada en Tiempo Real) es uno de los sistemas locales para alerta de inundaciones (LFWS), que se define como un sistema basado en la comunidad para brindar a los oficiales del gobierno información que puede traducirse en una respuesta. Un plan de acción de emergencia es una parte integral al establecer un LFWS, dado que el mejor pronóstico es de poco valor si la gente no toma acción apropiada. ALERT provee a los oficiales gubernamentales la información requerida para evaluar el potencial inmediato de la inundación, desde lluvia cayendo la cual ya ha pasado y asistirá en la evaluación del riesgo hacia el área local de lluvia

adicional en las próximas horas. Esto dará un tiempo guía para alerta de inundación máximo, permitiendo a los oficiales locales tomar decisiones sobre respuesta a inundaciones y planificación de emergencias. El sistema ALERT no está diseñado para prevenir inundaciones sino para proveer tiempo guía a oficiales locales durante inundaciones inminentes.

Recomendaciones:

Un sistema de recolección de datos para alerta de inundaciones sobre ríos prioritarios donde gente y propiedades pueden ser vulnerables a inundaciones debe ser establecido. Esto conllevaría seis componentes básicos: (i) sensores que detecten el evento climático; puede ser medición de lluvias, ríos, temperatura, viento, humedad relativa, presión barométrica o una combinación de ellos; (ii) un transmisor que codifique y transmita los datos de las mediciones a un repetidor o directamente a una estación base; (iii) un repetidor que recibe y transmite la señal a una estación base receptora; (iv) una estación base, la cual incluye una antena receptora, un receptor que recibe la información en la estación base, un decodificador que decodifica la información y un computador con software apropiado que guarda la información y la presenta al usuario en diferentes formatos; tales como, tablas, gráficos y mapas; (v) contratación de consultor(es) especializado(s) que asesorarán respecto a: un sistema de alerta de inundaciones efectivo, proveer estándares sobre sistemas de recolección de datos automatizados para alerta de inundaciones, selección de ubicación de sitio para equipo requerido, operación y mantenimiento de equipo, e instalación de equipo, y (vi) capacitación apropiada relacionada con la operación del sistema local para alerta de inundaciones.

8.4 Fondo Especial para la Reducción de la Vulnerabilidad

El propósito de un Fondo para la Reducción de la Vulnerabilidad es proporcionar apoyo financiero continuo y focalizado para inversión en medidas reductoras de pérdidas en desastres a nivel comunitario local. Apoyando las actividades de prevención y mitigación para así reducir la vulnerabilidad de la comunidad hacia las pérdidas de vidas y destrucción de propiedades debido a los desastres.

Ejemplos de tales proyectos pueden incluir:

- Desarrollo de análisis y mapas de riesgo en las comunidades;
- Financiamiento de mantenimiento preventivo de "emergencia" para sistemas de infraestructura, por ejemplo, irrigación, caminos, limpieza de alcantarillas, electricidad y telecomunicaciones;
- Proyectos para promover educación pública sobre preparación para desastres y temas de recuperación a niveles de distrito y local;
- Proyectos que mejorarán la coordinación de los esfuerzos de prevención, mitigación, y respuesta a desastres con organizaciones del sector privado incluyendo empresas público-privadas;
- Esfuerzos orientados hacia empresas constituidas como sociedades.

Algunos Comités de Desastre a nivel de Distrito tienen ideas de lo que necesitan de dicho Fondo de Vulnerabilidad mientras otros necesitan capacitación adicional en el diseño de proyectos iniciados localmente.