

III. COMPROMISOS Y RESULTADOS DEL GRUPO CONSULTIVO

A. OBJETIVOS Y PRIORIDADES DE LA DECLARACIÓN DE ESTOCOLMO

En la Declaración de Estocolmo, surgida de la reunión del Grupo Consultivo para la Reconstrucción y Transformación de Centroamérica en Estocolmo, Suecia, se plantea la decisión de los gobiernos de la región y de la comunidad internacional de cooperantes de compartir la responsabilidad para lograr la reconstrucción y la transformación de los países afectados por el huracán Mitch, constituyendo ésta una asociación de largo plazo, guiada por las prioridades definidas por los países centroamericanos con el respaldo de la comunidad internacional y basada en los siguientes principios y objetivos:

- Reducir la vulnerabilidad ecológica y social de la región.
- ◆ Reconstruir y transformar Centroamérica sobre la base de un enfoque integrado con transparencia y gobernabilidad.
- ◆ Consolidar la democracia y la gobernabilidad, reforzando la descentralización, con la activa participación de la sociedad civil.
- ◆ Promover el respeto de los derechos humanos como un objetivo permanente, que incluye la igualdad de género, los derechos de la niñez, etnias y otras minorías.
- ◆ Coordinar los esfuerzos de los donantes, guiados por las prioridades establecidas por los países receptores.
- ◆ Intensificar los esfuerzos para reducir la carga de la deuda externa.

Es importante mencionar que cada uno de estos objetivos observa una clara correspondencia, directa o indirecta, con las estrategias, políticas, metas y proyectos planteados en el Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación Nacional (PMRTN). En este sentido, los importantes logros obtenidos por el país a pocos meses de la reunión del Grupo Consultivo de Estocolmo, manifiesta el esfuerzo realizado a fin de darle cumplimiento a los principios y



objetivos de la Declaración de Estocolmo, en el marco previamente definido por el PMRTN.

Es indudable que durante la ejecución de las medidas, acciones y proyectos de reconstrucción y transformación nacional se ha contado con el respaldo determinante de la comunidad internacional, bilateral y multilateral. La cooperación recibida se ha manifestado en gran medida a través de recursos financieros, ayuda en especie y asistencia técnica; aunque también es importante el apoyo que ha recibido el país para mejorar su acceso a mercados internacionales, principalmente al del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, la amnistía proporcionada por el Gobierno de los Estados Unidos de América para que decenas de miles de compatriotas puedan laborar sin mayores problemas en ese país y el apoyo para acceder a la Iniciativa para Países Pobres Altamente Endeudados (HIPC).

B. ESTIMACIONES DE COOPERACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS

Sobre la base de las indicaciones de apoyo al PMRTN realizadas por las delegaciones de cooperantes que asistieron a la reunión del Grupo Consultivo, se ha estimado un monto global de asistencia para Honduras que asciende a US\$ 2,763.4 millones a ser desembolsado en forma gradual, y el cual está

conformado como se muestra en el siguiente cuadro:

ESTIMACIÓN DE COOPERACIÓN DEL GRUPO CONSULTIVO DE ESTOCOLMO (Millones de US\$)			
<i>Emergencia y Ayuda Humanitaria</i>	11 6	85 7	97.3
<i>Reconstrucción y Transformación</i>			
<i>Reprogramados</i>	93 9	192 0	285 9
<i>Nuevos</i>	474 2	1,137 3	1,611.5
<i>Balance de Pagos y Alivio de Deuda</i>	111 4	270 0	381.4
<i>Ayuda No Especificada</i>	387 3	0 0	387 3
Total	1,078.4	1,685.0	2,763.4

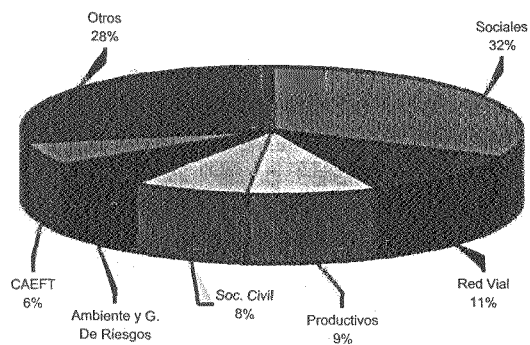
Fuente: BID, en base a las declaraciones de los cooperantes en el Grupo Consultivo de Estocolmo, Suecia, Mayo 1999

El Gobierno de la República ha realizado intensas gestiones con el propósito de concretizar en el menor plazo la mayor parte de los ofrecimientos de cooperación anunciados por los cooperantes en la reunión del Grupo Consultivo. Como resultado, a la fecha se cuenta con recursos de cooperación suscritos y reprogramados para apoyar el proceso de reconstrucción y transformación, por el orden de US\$1,404.7 millones, lo cual equivale al 50.8% del total de recursos ofrecidos.

El monto total se compone de US\$722.9 millones de cooperación no reembolsable y US\$ 681.8 millones corresponden a financiamiento reembolsable. Vale destacar que esta cifra no incluye los fondos obtenidos a raíz de la firma del ESAF con el Fondo Monetario Internacional de US\$ 214.4 millones, debido a que no forman parte de los ofrecimientos en el marco del Grupo Consultivo. Por otra parte, se encuentran en fase de negociación US\$742.5 millones, de los cuales US\$361.5 son préstamos y US\$381.0 son recursos no reembolsables.

Estos recursos se han destinado a los diferentes sectores que integran el Plan Maestro de

COOPERACION RECIBIDA POR DESTINO



Reconstrucción y Transformación Nacional (PMRTN). En su distribución, se observa que la mayor parte tiene como destino el apoyo de los sectores sociales, con el 31.5%, donde se incluyen: Acciones Focalizadas a la Pobreza, Educación, Cultura, Salud y Nutrición, Vivienda, y Agua y Saneamiento. A los sectores productivos (agropecuario, micro empresa y turismo) les corresponde el 8.6%, para Red Vial se ha destinado el 11.2%, seguidos Fortalecimiento de la Sociedad Civil (7.5%), Medio Ambiente y Gestión de Riesgos (6.1%), Energía (2.9%) y Asistencia Diversa (9.3%).

Cooperación No Reembolsable Suscrita

En materia de cooperación no reembolsable, se han logrado obtener, recursos suscritos y reprogramados por un total de US\$722.9 millones. Es importante destacar que la cooperación proviene de diversas fuentes, lo que demuestra el amplio apoyo que ha recibido el proceso de reconstrucción y transformación nacional. De manera agregada se observa que la fuente principal de estos fondos está constituida por países amigos (85.7%). No obstante lo valioso de las donaciones recibidas de fuentes multilaterales (14.3%).

Como parte de los recursos obtenidos de fuentes bilaterales, destacan US\$88.2 millones de aportaciones realizadas por varios países al Fondo de Fideicomiso (CAEFT) administrado por el Banco Mundial, para el alivio del servicio de la deuda externa. Con los recursos recaudados por dicho fondo se ha podido cubrir el servicio de la deuda con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial (BM) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), por un total de US\$ 71.8 millones pagados durante 1999.

El destino de estos recursos está orientado en un 28% al apoyo de los sectores sociales, que como ya se mencionó incluyen: Acciones Focalizadas a la Pobreza, Educación, Cultura, Salud y Nutrición, Vivienda, y Agua y Saneamiento; siguen en orden de importancia, el apoyo a la reconstrucción de la Red Vial (16.7%), Fortalecimiento de la Sociedad Civil (14.4%) y el sector agropecuario (12.9%).

**ESTADO ACTUAL EN LA GESTIÓN DE RECURSOS
NO REEMBOLSABLES**
(Millones de US\$)

	Suscrito	Reprogramado	Total	En Negociación
Multilateral	102.0	1.3	103.3	178.2
CRS	10.7		10.7	
FAO	6.4	0.9	7.3	
FMA	39.5		39.5	
PNUD	15.8	0.3	16.1	6.8
Unión Europea	8.3		8.3	164.4
Otros	21.3	0.1	21.4	7.1
Bilateral	584.2	35.4	619.6	202.8
Alemania	44.8		44.8	
Canadá	3.4		3.4	
Corea	0.2		0.2	
España	34.5	12.4	46.9	
Estados Unidos de América	298.5		298.5	
Finlandia	2.4		2.4	
Francia	2.4		2.4	
Irlanda	0.1		0.1	
Italia	2.3		2.3	
Japón	29.6	23.0	52.6	201.2
Noruega	1.5		1.5	0.5
República de China	12.0		12.0	
Suecia	59.8		59.8	1.1
Suiza	4.5		4.5	
CAEFT	88.2		88.2	
Total	686.2	36.7	722.9	381.0

Nota: El total de recursos suscritos no incluye US\$1.7 millones aprobados por Gran Bretaña durante la fase de emergencia. Fuente: SETCO Y SEFIN

Financiamiento Reembolsable

Se han contratado y reprogramado préstamos por un total de US\$ 681.8 millones, provenientes en casi un 81.9% de fuentes multilaterales (US\$558.2 millones). Los organismos que han otorgado este financiamiento y el destino principal del mismo es el siguiente:

- ◆ Asociación Internacional para el Desarrollo (IDA), ha otorgado (nuevos y reprogramados) US\$305.1 millones (44.7% del total), de los cuales US\$200.0 millones corresponde al crédito de emergencia otorgado inmediatamente después del huracán Mitch; y la diferencia está destinada a proyectos de salud y nutrición, FHIS, red vial, recursos naturales y gestión de riesgos.
- ◆ Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ha otorgado US\$210.0 millones en préstamos nuevos y US\$19.5 millones reprogramados. En el destino de estos recursos sobresalen, los otorgados para apoyar acciones de alivio y reducción de la pobreza, a través de los proyectos de FHIS IV, PRAF fase II y el Programa de Transición del Gasto Social, y el Programa de

Desarrollo de las Municipalidades de San Pedro Sula y Tegucigalpa.

- ◆ Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, con US\$18.3 millones contratados para el Proyecto de Desarrollo Rural en el Suroccidente (PROSOC), y el Fondo OPEC para el Desarrollo Internacional, con un préstamo de US\$5.0 millones, destinado a la rehabilitación y reconstrucción de centros de salud, sistemas de agua, instalaciones escolares patrimonio cultural y ambiental, entre otros.

En lo referente a las fuentes bilaterales, destacan: España con US\$91.9 millones orientados a obras de reconstrucción y rehabilitación en servicios públicos como energía eléctrica, agua potable y salud; Kuwait con US\$20.0 millones destinados a financiar obras de prevención de inundaciones en el Valle de Sula; Noruega, que otorgó US\$5.7 millones para la fase II del Proyecto de Electrificación Rural; y la República de China (Taiwan), con un crédito de US\$6.0 millones para la adquisición de terrenos y construcción de viviendas.

**ESTADO ACTUAL EN LA GESTIÓN DE RECURSOS
REEMBOLSABLES**
(Millones de US\$)

	Contratado	Reprogramado	Total	En Negociación
Multilateral	515.8	42.4	558.2	228.5
IDA	282.5	22.6	305.1	82.5
BID	210.0	19.5	229.5	86.4
FIDA	18.3	0.3	18.6	27.6
OPEC	5.0	0.0	5.0	107.0
Fondo Nórdico de Des.	0.0	0.0	0.0	7.0
Bilateral	123.6	0.0	123.6	133.0
España	91.9	0.0	91.9	70.0
Corea	0.0	0.0	0.0	6.0
Italia	0.0	0.0	0.0	37.0
Kuwait	20.0	0.0	20.0	0.0
Noruega	5.7	0.0	5.7	0.0
República de China (Taiwan)	6.0	0.0	6.0	20.0
Total	639.4	42.4	681.8	361.5

Fuente: SEFIN

Adicionalmente, la Secretaría de Finanzas tiene en proceso de negociación US\$361.5 millones, de los cuales US\$228.5 millones es con fuentes multilaterales y US\$133.0 millones proviene de fuentes bilaterales.

Desembolsos

De acuerdo con los datos anteriores la negociación y suscripción de recursos, tanto reembolsables como no reembolsables ha sido satisfactoria. Según estimaciones preliminares, se han desembolsado aproximadamente US\$ 491.8 millones, lo cual representa un 34.8% del monto total del financiamiento suscrito/contratado y reprogramado.

No obstante, con relación al total de recursos indicados en la reunión del Grupo Consultivo, el monto desembolsado solamente representa el 17.8%, lo cual está obviamente relacionado con el tiempo transcurrido a la fecha, pero al mismo tiempo llama la atención la necesidad de intensificar la ejecución de proyectos del PMRTN, así como las gestiones orientadas para una mayor fluidez en los desembolsos.