

## IV. ACCIONES EN EL MARCO DEL PMRTN Y SU VINCULACION CON LOS PRINCIPIOS Y OBJETIVOS DE LA DECLARACION DE ESTOCOLMO

### VULNERABILIDAD SOCIAL Y ECOLÓGICA

#### 1. VULNERABILIDAD SOCIAL

Una vez terminada la fase de emergencia ocasionada por el Mitch, el país comenzó a enfatizar en un enfoque orientado a combatir la vulnerabilidad social, a través de acciones de alivio de la pobreza, en el corto plazo, y de su reducción permanente en el mediano y largo plazo.

Es un hecho, que las inundaciones de septiembre y octubre de 1999 han demostrado una vez más la necesidad de mantener una red de medidas de alivio de la pobreza y de ampliarlas en períodos de emergencia. Por otro lado, se le presta particular importancia al objetivo de lograr un crecimiento rápido, sostenido y equitativo, por ser ésta la manera más eficaz de reducir la pobreza de manera significativa y sostenible. También se están fortaleciendo programas que ofrecen a la población pobre un mejor acceso a los factores de producción, servicios de comercialización y asistencia técnica.

##### a) Estrategia de Reducción de la Pobreza

Debido a la necesidad de abordar el tema de la pobreza de manera sistemática e integral, el PMRTN identificó como meta de corto plazo: **la preparación de una estrategia de reducción de la pobreza, con políticas y objetivos y un sistema de indicadores de corto plazo, que permita el monitoreo y control de los resultados esperados.**

Para el logro de estos objetivos se ha realizado un diagnóstico social y un estudio sobre gastos en servicios sociales básicos, que servirán de base para la elaboración de la estrategia de reducción de la pobreza, la que se espera finalizar en los primeros meses del año 2000.

El diseño de la estrategia estará enmarcado en un proceso de consulta con la sociedad civil, así como con cooperantes internacionales que están interesados en apoyar al país en esta importante tarea. En este sentido, se espera contar con una participación activa de los foros de la sociedad civil, empresa privada, municipalidades, Organizaciones Privadas de Desarrollo (OPDs), Organizaciones No Gubernamentales (ONGs), y otros actores de la sociedad.

Durante la primera semana del mes de diciembre de 1999 se sostuvieron reuniones con una misión del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional a fin de precisar las ideas sobre la elaboración de dicha estrategia; la cual mantiene una estrecha relación con el acceso de Honduras a la iniciativa HIPC. Posteriormente, se ha continuado avanzando con asistencia técnica de cooperación y la conformación de un equipo nacional en una definición más precisa de esta temática.

La Estrategia de Reducción de la Pobreza abarcará entre otros, un diagnóstico con referencia a variables claves, objetivos, medidas de política y programas para el logro de dichos objetivos; así como aspectos de financiamiento y seguimiento y monitoreo de la misma.

Por otra parte, con el fin de mejorar la gestión pública en el área de alivio y reducción de la pobreza y la atención a los sectores sociales, se creó mediante Decreto No.PCM-011-99, el Gabinete Social, el cual tiene como objetivos asesorar a la Presidencia de la República en la formulación de políticas sociales, coordinar acciones institucionales y armonizar la gestión de los recursos para la ejecución de proyectos.

Como parte de acciones previas de alivio y reducción de la pobreza, el Gobierno ha comprometido aumentar la participación de los gastos sociales en el presupuesto nacional, de 40% en 1999 a más de 42% en el 2000. Aunque una parte de las nuevas asignaciones representa aumentos salariales previamente comprometidos, también refleja la expansión y modernización de programas de educación, salud y otras áreas de los sectores sociales.

Asimismo, para coadyuvar en la expansión y modernización del gasto social, el Gobierno firmó el 27 de septiembre de 1999 un contrato de préstamo con el BID, el cual proporcionará recursos por US\$30 millones en apoyo de un Programa de Transición y



Protección del Gasto Social.

## b) Programas de Alivio a la Pobreza

Honduras cuenta con dos entidades principales que manejan programas de alivio a la pobreza, el Programa de Asignación Familiar (PRAF) y el Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS), ambos dependientes directamente de la Presidencia de la República. Adicionalmente, se mantienen diversos programas de ayuda alimentaria y subsidios focalizados en servicios básicos como energía eléctrica, agua potable y transporte urbano.

## Programa de Asignación Familiar (PRAF)

El objetivo principal de este programa es proveer ingresos adicionales a madres solteras, niños en edad escolar y personas de la tercera edad, en situación de riesgo alimentario y nutricional. Al mismo tiempo, los mecanismos que utiliza el PRAF, contienen elementos de reducción permanente de la pobreza en el sentido que ofrecen: 1) incentivos para mantener la asistencia escolar y la atención en salud materno-infantil, y 2) entrenamiento para fortalecer las capacidades empresariales de las madres.

El PRAF cuenta con el apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Gobierno de la República de China (Taiwan), Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y Programa Mundial de Alimentos (PMA), así como fondos nacionales. Durante 1999 con las acciones del PRAF se espera atender unas 420,697 personas, con una inversión anual de L.186.2 millones (US\$12.8 millones). Al mes de septiembre se habían ejecutado L.102.0 millones (US\$7.0 millones) beneficiando a 379,704 personas. De ese total, L.53.1 millones (US\$3.7 millones) y 178,506 beneficiarios, corresponde a asignaciones para beneficiar las familias afectadas por el Mitch.

### PROYECTOS EJECUTADOS Y EN EJECUCION A TRAVES DEL PRAF (Inversión en Millones de Lempiras)

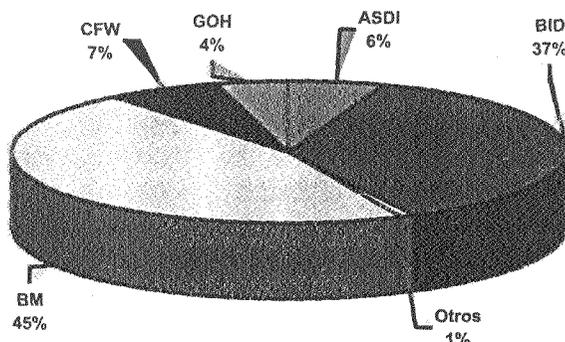
Proyectos	Programados a Diciembre/99		Ejecutados a Septiembre/99	
	Beneficiarios	Inversión	Beneficiarios	Inversión
Bono Escolar de 1 a 3 grado	102,867	50.4	97,397	26.5
Bono Escolar Ampliado a 4 grado	47,644	23.5	42,842	12.1
Bono Materno Infantil	115,960	57.2	87,514	28.3
Bono Nutricional	26,113	15.0	24,623	9.6
Bono Tercera Edad	11,167	6.7	11,102	4.4
Proyecto Bolsón Escolar	104,088	6.9	104,088	6.7
Sub Programa Di Mujer	13,058	26.5	12,138	14.5
<b>TOTAL</b>	<b>420,697</b>	<b>186.2</b>	<b>379,704</b>	<b>102.0</b>

## Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)

A través de los proyectos del FHIS se combinan elementos tanto de alivio como de reducción de la pobreza. El aspecto de alivio consiste en la provisión de empleo temporal en la construcción o reparación de pequeñas obras de infraestructura, incluyendo escuelas, centros de salud, agua y alcantarillado, caminos y puentes, parques y casas comunales. Por otra parte, las inversiones en infraestructura económica y social ayuda a reducir la pobreza en el mediano y largo plazo.

El FHIS recibe fondos del Banco Mundial, BID, USAID, Agencia de Cooperación Alemana (KFW), Agencia Sueca para Cooperación en Desarrollo Internacional (ASDI), y otras fuentes. La contraparte nacional es entre 5% y 10% del presupuesto total de la institución.

FHIS: ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO POR



Durante 1999, las acciones del FHIS han estado centradas en atender las necesidades en infraestructura social, derivadas de los efectos del huracán Mitch. A tal efecto, al 13 de diciembre se han aprobado 2,665 proyectos de emergencia, con un monto desembolsado de L.709.1 millones (US\$48.9 millones). Adicionalmente, en el marco del proceso de ejecución normal del FHIS y según las demandas locales se han aprobado 928 proyectos de reconstrucción adicionales, por un monto desembolsado de L.163.9 millones (US\$11.3 millones). En total se ha aprobado

la ejecución de 3,593 proyectos, con una inversión de L.1,210.8 millones (US\$83.5 millones), de los cuales se ha desembolsado L.873.0 millones (US\$60.2 millones).

### PROYECTOS EJECUTADOS Y EN EJECUCIÓN POR EL FHIS Al 13 de diciembre de 1999

Sector	No. Proyectos	Montos (Millones de US\$)	
		Total	Desembolsado
Educación	1,445	33.7	22.4
Asistencia Social	263	8.8	5.1
Agua y Alcantarillado	572	9.6	7.7
Salud	128	2.4	1.5
Medio Ambiente	62	2.9	2.3
Municipal	1,118	26.1	20.2
Otros	5	0.04	0.03
<b>TOTAL</b>	<b>3,593</b>	<b>83.5</b>	<b>60.2</b>

Nota: Corresponde a proyectos de emergencia por Mitch y a proyectos de reconstrucción del ciclo normal.

Fuente: Dirección de Programación y Sistemas/FHIS, 13/Dic/99

En este contexto, el FHIS ha logrado poner en funcionamiento 83 centros de salud y 747 aulas escolares dañados por el Mitch. Estas acciones permitieron garantizar la atención de los servicios de salud y educación en las zonas afectadas, y contribuyeron en gran medida a evitar el brote de epidemias y a iniciar el año escolar de 1999 en condiciones adecuadas en casi todo el territorio nacional.

Por otro lado, el FHIS a través de la Unidad de Infraestructura Mayor, desarrolla un programa orientado a la dotación de servicios de agua potable y saneamiento y a la construcción de caminos. Para ello dispone de financiamiento proveniente de donación de USAID, por el orden de L.1,863.3 millones (US\$128.50 millones), a ser ejecutados entre 1999 y el 2002. Durante el presente año se han aprobado 199 proyectos a nivel nacional, en el sector de agua y saneamiento por un monto de L.105.5 millones (US\$7.3 millones), de los cuales se han desembolsado L.69.5 millones (US\$4.8 millones).

Con una visión hacia el fortalecimiento de la gestión local, el FHIS está preparando las bases que le permitan en el mediano y largo plazo la descentralización de sus funciones.

En este sentido, se han seleccionado 30 municipalidades para el desarrollo de experiencias pilotos; asimismo, se están diseñando diversos instrumentos técnicos para llevar adelante este proceso y se está analizando su capacidad administrativa para asumir este nuevo reto.

### **Programas de Ayuda Alimentaria**

A través de varias organizaciones internacionales como el Programa Mundial de Alimentos (PMA), CARE, Catholic Relief Services, la Cruz Roja y el Gobierno de Italia se recibieron más de 96,000 toneladas métricas de alimentos, mismas que se distribuyeron en diferentes zonas del país, especialmente durante la fase de emergencia.

Entre los programas de ayuda alimentaria, destaca el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el cual ha puesto en ejecución durante el último año dos importantes proyectos: Ayuda de Emergencia a Personas Afectadas por el Huracán Mitch (EMOP), a través del cual se distribuyeron 43,739 TM hasta el mes de mayo de 1999; y el de Operación Prolongada de Socorro y Rehabilitación a Personas Afectadas por el Huracán Mitch (PRRO/6089), que contempla la distribución de 58,103 TM y a noviembre de 1999 se habían distribuido 16,872 TM. Con estos programas se ha beneficiado a mujeres embarazadas, madres lactantes, niños desnutridos y niños en edad preescolar y escolar.

### **c) Programas de Reducción de Pobreza**

El Gobierno ha tomado varias medidas para reactivar la producción y consecuentemente la generación de empleos. Estas medidas se discuten en las secciones sobre sectores productivos, infraestructura y temas macroeconómicos. Entre las mismas destacan las orientadas a mejorar la generación de empleo e ingresos, particularmente de las familias rurales y de micro y pequeños empresarios, a través de proyectos de desarrollo rural sostenible,

rehabilitación de pequeñas unidades productivas, programas de capacitación para el trabajo y medidas tendientes a disminuir la pérdida del poder adquisitivo de la población.

## **2. VULNERABILIDAD ECOLÓGICA**

Honduras se encuentra localizada en una zona con alta propensión a la ocurrencia periódica de fenómenos naturales tales como huracanes, tormentas tropicales y sequías, lo que resulta en inundaciones, deslizamientos, altos niveles de erosión y otros, con consecuencias en altas pérdidas económicas, sociales y ambientales. El Mitch demostró los costos directos que tiene la ocurrencia de dichos desastres y el efecto multiplicador negativo que se puede generar por las limitadas posibilidades de recuperación en el corto plazo de las unidades productivas, el riesgo de la reducción en las ventajas competitivas del sector económico y los desincentivos que significa a la inversión nueva o adicional.



A continuación se presentan las metas del PMRTN y el avance y el logro de las mismas:

### **Area de Recursos Naturales y Medio Ambiente**

- a) Desarrollar un inventario y atlas de los sitios y zonas de riesgos