



El diseño de la portada presenta en la mitad superior, la gráfica de la proporción de personas por tramos de la dimensión ingreso del IDH en los años 1996 y 1999, indicando la caída dramática en los ingresos del 80% de la población por el efecto directo e indirecto del huracán Mitch. Por su parte la mitad inferior representa la distribución de población por tramos del IDH, observándose una concentración de las personas en el tramo intermedio, lo que indica una nivelación hacia abajo en el desarrollo humano del país.



Este informe representa un esfuerzo conjunto de diversas instituciones nacionales y del Sistema de las Naciones Unidas en Honduras. Preparado por un grupo independiente de investigadores, pretende contribuir a la reflexión sobre el impacto del huracán Mitch, las vulnerabilidades y riesgos originados en las condiciones sociales prevalecientes, las fortalezas y redes de participación solidaria.

Con los atentos saludos

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Pascual...".

**Informe
sobre Desarrollo
Humano
Honduras 1999**



**Noviembre
1999**

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Informe sobre Desarrollo Humano. Honduras
1999 / PNUD. _Tegucigalpa, PNUD, 1999.

230 pp. ilus; mapas

ISBN 99926-612-1-6

1. DESARROLLO HUMANO 2. DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL 3.
SEGURIDAD HUMANA 4. PARTICIPACION CIUDADANA 5. INFANCIA Y
JUVENTUD 6. HONDURAS: INDICADORES

Correctora: María Eugenia Ramos

Diseño y diagramación: Nery Rodríguez y Carlos Cárdenas

Diseño de la portada: Carlos Cárdenas

Impresión: Editorama S A.

PROLOGO

«La guerra y los desastres naturales siguen siendo las mas grandes amenazas a la seguridad de los individuos y de las comunidades en todo el mundo. Nuestro deber solemne con las generaciones futuras es el de reducir estas amenazas. Sabemos lo que se debe hacer. Lo que se necesita ahora es la visión y la voluntad política para hacerlo»

KOFI ANNAN

En su Informe Anual sobre el trabajo de la Organización, el Secretario General de las Naciones Unidas señala que 1998 fue el año donde se registraron los peores desastres naturales ocasionados por condiciones ambientales. Uno de estos desastres fue el huracán Mitch, considerado la peor tormenta que ha afectado la región del Atlántico centroamericano en los últimos 200 años.

El paso de Mitch por la región centroamericana puso de manifiesto que los procesos de distribución espacial de los asentamientos humanos, las características de uso de la tierra, la persistencia de las desigualdades sociales y los modelos de crecimiento económico basados en un uso irracional de los recursos humanos y naturales, señalan deudas históricas que han favorecido un desarrollo no sostenible en los países.

La Declaración de Estocolmo recoge estas preocupaciones y enfatiza que la reconstrucción de los países afectados por el huracán debe tener un carácter transformador que reduzca la vulnerabilidad social y ecológica, un enfoque integrado con transparencia y gobernabilidad, una descentralización de funciones y facultades gubernamentales, con la activa participación de la sociedad civil, respeto de los derechos humanos y promoción de la igualdad de género, los derechos de la niñez, de las etnias y otras minorías. Por su parte, el gobierno de Honduras ha manifestado, en repetidas ocasiones, su clara intención de hacer de la reconstrucción una oportunidad de transformación.

El desarrollo humano sostenible coloca en el centro de su paradigma al ser humano y a su entorno. El objetivo de este segundo informe nacional sobre el desarrollo humano correspondiente a 1999 es analizar el impacto humano que ha significado un desastre como lo ha sido el huracán Mitch.

Este Informe representa un esfuerzo conjunto de diversas instituciones nacionales y del Sistema de las Naciones Unidas en Honduras. Preparado por un grupo independiente de investigadores, pretende contribuir a la reflexión sobre el impacto del huracán Mitch, las vulnerabilidades y riesgos originados en las condiciones sociales prevalecientes, las fortalezas y redes de participación solidaria.

Este informe llama la atención e invita al análisis sobre aspectos del desarrollo humano que requerirán esfuerzos especiales durante el proceso de reconstrucción y transformación, pone de manifiesto aquellos factores que contribuyen a la vulnerabilidad social y señala dimensiones sobre las cuales se debe realizar un esfuerzo colectivo de cambio para favorecer un desarrollo equitativo y sostenible.

El impacto del huracán Mitch ha significado, en el plano objetivo, la pérdida de oportunidades y recursos para las personas y, en el subjetivo, la pérdida de certezas. Fortalecer la seguridad humana, implica aumentar las oportunidades para los hondureños y hondureñas que han demostrado una capacidad de recomposición, de participación y reencuentro con la solidaridad que ha hecho posible que el país siga adelante.

En este informe surge agigantado un claro deseo de participación de la sociedad civil, un deseo de contribución a la transformación y a una moderna democratización del país, un sentido de compromiso, lo cual constituye la base esencial para una reconstrucción transformadora del país. Esto requiere de una adecuada atención y canalización con el fin de obtener resultados fructíferos y duraderos.

Aspiramos a que este documento sea una contribución efectiva de información y reflexiones, tanto para la sociedad y las instituciones nacionales como para la comunidad internacional. Aspiramos, igualmente, a que este informe estimule y facilite el diálogo nacional en torno a los grandes desafíos que enfrenta el país.

Tegucigalpa
Noviembre de 1999


Zoraida Mesa
Coordinadora Residente del Sistema de Naciones
Unidas en Honduras

**Equipo encargado de la preparación del
Informe Sobre Desarrollo Humano en Honduras 1999**

Coordinadora Principal
Ximena Ibáñez Jessel

Equipo Técnico
Rolando Sierra Fonseca
Renán Rápalo Castellanos
Margarita Suazo
Carlos Cárdenas
Martín Fuentes

Aportes Especiales
Eduardo Arriaga
Sergio A. Membreño Cedillo
Juan Enrique Opazo
Rocío Tábora

Consultores estudio de campo
Marcia Rivera
Gloria Cuartas
Guillermo Villegas
Olivier Godichet

Editor
Luis Orlando Corrales

Equipo de Apoyo
Tatiana Durón
Ana Oyuela

Reconocimiento

Este segundo Informe sobre Desarrollo Humano de Honduras, ha sido posible gracias a la valiosa colaboración de una serie de instituciones y personas a los cuales deseamos dejarles constancia de nuestra profunda gratitud

Nuestro reconocimiento a la Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional (SETCO) por su decidido apoyo, al igual que la Oficina de las Naciones Unidas para Servicio de Proyectos (UNOPS), la cual facilitó la ejecución de este informe

En cuanto a la información estadística, siempre contamos con la valiosa cooperación de la Dirección General de Estadísticas y Censos, el Banco Central de Honduras y la Secretaría de Finanzas, los cuales proporcionaron importante documentación requerida para los fines de este Informe.

La Secretaría de Educación y de Salud, las direcciones departamentales, el FHIS y la AMHON, la Cruz Roja de Honduras, con generoso espíritu de colaboración, siempre estuvieron en la mejor disposición para responder consultas y proporcionar información.

Nuestro agradecimiento especial a las autoridades de los gobiernos locales, alcaldes y regidores, de los 15 municipios estudiados y a los miembros de las distintas organizaciones comunitarias (iglesias, ONG's, cooperativas, patronatos, juntas de desarrollo y organizaciones gremiales) que tuvie-

ron la buena disposición de reunirse y discutir sobre su trabajo. Asimismo, a quienes, en las distintas comunidades, nos ofrecieron sus testimonios y nos relataron sus vidas

El Informe también contó con la participación de diversas personas e instituciones que proporcionaron información y comentarios, como Laura Mourino, Otto Vallderuten, Shirley Campbell y Héctor Leiva, además, participaron en los trabajos de campo: Linda Eriksson, Wilmer Izaguirre, Hernán Torres y Nicola Felder, y en las entrevistas a los jóvenes realizadas por los estudiantes de la carrera de sociología de la UNAH Dora F. Gutiérrez, Rudy O. Chávez, Marvin J. Hernández, Walter Andino y Leonel Sánchez, coordinados por la profesora Reynelda Aguilar, la transcripción de entrevistas estuvo a cargo de Margarita Castillo. De igual manera brindaron un apoyo logístico especial Luis García y Rolando Carías.

Mención especial deseamos hacer de todos quienes laboran en las oficinas del Sistema de Naciones Unidas de Honduras (PNUD, UNICEF, OIM, UNESCO, FNUAR, PMA y ONUDI), cuyos representantes y funcionarios han contribuido con sugerencias y aportes técnicos y logísticos.

Queremos destacar y agradecer la ayuda y el interés constante por parte de la Representante Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Honduras, Dra. Zoraida Mesa.

Indice

SINOPSIS	1
INTRODUCCION	13
CAPITULO 1	17
La tendencia del desarrollo humano a partir del desastre	17
Perspectivas para el desarrollo humano	17
Logros en desarrollo humano y gasto social	23
La búsqueda de un desarrollo más equitativo a nivel departamental	25
Indices desagregados según género	27
CAPITULO 2	37
La construcción social de la vulnerabilidad	37
¿Una sociedad en riesgo?	38
Un corredor de desarrollo, un corredor de riesgos	41
Los desafíos históricos para el desarrollo humano	45
Vulnerabilidad y aspectos demográficos	46
CAPITULO 3	53
La Seguridad humana en riesgo	53
El concepto de seguridad humana	53
El entorno político de la seguridad humana	55
El entorno económico social de la seguridad humana	58
Los aspectos subjetivos de la seguridad humana	60
Los costos y desafíos de la inseguridad sobre el desarrollo humano	63
El desafío: elevar el umbral de seguridad humana para todos los Hondureños	64
Estudio sobre el sida. El VIH/sida y su incidencia en la seguridad humana	67
CAPITULO 4	73
Las inseguridades más sentidas de la gente	73
La vivienda	73
El empleo	82
La educación	89
La deuda externa	97
CAPITULO 5	109
Los desafíos que plantea la seguridad de las nuevas generaciones	109
Aspectos determinantes de la seguridad humana infantil y juvenil	109
Trabajo infantil y adolescente	113
El trabajo infantil en Honduras	114
Marco legal vigente e institucionalidad	117
Principales percepciones de niños y jóvenes, frente a sí mismos y su sociedad	121
Los desafíos de la seguridad humana infanto-juvenil	125
CAPITULO 6	129
Transformando los retos en oportunidades de participación	129
Las condiciones de la participación y su manifestación en la emergencia	131

Las formas de la participación en el contexto del desastre	136
Hacia una cultura de participación en Honduras	145
Perspectiva y desafíos	146
NOTAS TECNICAS	151
BIBLIOGRAFIA	187
ANEXOS ESTADISTICOS	193
SIGLAS	218
RECUADROS	
1.1 Variables que se utilizan en los índices de desarrollo humano	17
1.2 La nueva metodología del IDH	22
1.3 Descentralización	27
2.1 Desarrollo humano sostenible y gestión del riesgo	38
2.2 Clasificación de las amenazas según sus origen	40
2.3 Impacto de los desastres sobre el desarrollo humano durante el siglo XX	44
2.4 Años de vida perdido (AVP)	51
3.1 El concepto de seguridad humana	54
3.2 Derechos humanos	55
3.3 Estado de derecho y seguridad democrática	56
3.4 La seguridad humana y la igualdad de oportunidades	59
3.5 Las seguridades que se perdieron	60
3.6 la falta de confianza	62
4.1 Conferencia mundial sobre vivienda: Declaración de Estambul	73
4.2 Marco institucional del sector vivienda	74
4.3 COHCIT	78
4.4 Tenencia de la tierra	79
4.5 Daños causados por el Mitch	89
4.6 Daños a la infraestructura educativa del país	90
4.7 Medidas estructurales del ESAF	98
4.8 Criterios de elegibilidad	100
4.9 Propuestas de la sociedad civil: ASONOG/FOSDEH/INTERFOROS	100
4.10 Encuentro de ONG centroamericanas: Declaración de Estocolmo, mayo de 1999.	101
5.1 Nutrición infantil	112
5.2 Trabajo infantil	113
5.3 PEA infanto-juvenil, sesgo de género y urbano-rural	116
5.4 Marco institucional	119
6.1 Los diferentes significados de la participación	130
6.2 Avances y limitaciones históricas en el fomento de la participación	132
6.3 La percepción de la gente sobre las «organizaciones ciudadanas»	136
6.4 Los Fondos de Inversión Social	138
6.5 La sociedad civil	140
6.6 La globalización	142
6.7 Descentralización	143
6.8 Situación de los municipios, década de los 90	144
6.9 Fomentando la participación	148
CUADROS	
1.1 Evolución estimada del PIB per cápita por departamentos, 1997-2002	18
1.2 IDH estimado por departamentos, 1997-2002	19
1.3 Logro por dimensión ingreso del IDH por departamento, según zona urbana-rural, 1999	21
1.4 Indicadores de desarrollo humano y gasto social per cápita	24
1.5 Índice de potenciación de género según años, 1997-1999	29
1.6 Índice de potenciación de género según dominios, 1999	29
1.7 Índice de desarrollo relativo al género por departamento, 1999	30
1.8 Categoría ocupacional mujeres, PEA 1998 y 1999	32
1.9 Categoría ocupacional hombres, PEA 1998 y 1999	32
1.10 Rama de actividad económica, PEA mujeres, 1998 y 1999	33
1.11 Rama de actividad económica, PEA hombres, 1998 y 1999	33
1.12 Ingreso real promedio, población ocupada según sexo, 1998-1999	34

2.1	Eventos naturales que han constituido amenazas en el siglo XX en Honduras	39
2.2	La vulnerabilidad: factor de riesgo frente a las amenazas	41
2.3	Estimación de la tasa global de fecundidad según área de residencia, 1999	47
2.4	No. de muertos y desaparecidos y total de afectados por el huracán Mitch por cada mil personas según departamentos	50
3.1	Estimación de las muertes de sida por departamento y años seleccionados 1998, 1999 y 2005	67
3.2	Estimación del incremento relativo de las muertes de sida por departamento 1998-1999	68
3.3	Estimación de las tasas de mortalidad de sida por 100,000 habitantes por grupos de edad seleccionados, 1999 y 2005	69
3.4	Estimación del número de años ganados entre 1988 y 1997, PIB y población por departamentos	69
3.5	Estimación del costo de salud pública que implican las muertes por sida, por departamento y años seleccionados	70
3.6	Estimación de los ingresos futuros y pérdidas por muertes de sida en las edades de 15-64 años, 1999 y 2005	71
3.7	Estimación de la pérdida productiva anual como consecuencia de las muertes por sida, 1999 y 2005	71
3.8	Estimación del número de huérfanos en Honduras, 2000 y 2005	72
3.9	Estimación de la esperanza de vida al nacer con efecto sida, 1988-2002	72
4.1	Déficit del sector vivienda	75
4.2	Cantidad y tipos de soluciones habitacionales temporales por ciudad	76
4.3	Número de viviendas y población beneficiaria según departamento	77
4.4	Origen de préstamos aprobados de enero a junio de 1999	77
4.5	Estimación del total de hogares y porcentaje de hogares sin acceso a préstamo de vivienda, según salario mínimo nominal, 1997 y 1999	82
4.6	Población económicamente activa según condición de actividad, 1996-1999	83
4.7	Población económicamente activa por grupos quinquenales de edad y crecimiento relativo 1998-1999	84
4.8	Características del empleo de la población ocupada, 1996-1999	84
4.9	Población económicamente activa por categoría ocupacional, 1996-1999	85
4.10	Tamaño de establecimientos productivos, según el número de personas que trabajan 1996-1999	86
4.11	Población ocupada por categoría de la ocupación principal, 1998-1999	86
4.12	Ingresos real promedio por categoría ocupacional, 1998-1999	87
4.13	Ingreso real promedio por rama de actividad económica, 1998-1999	87
4.14	Ingreso real promedio población ocupada según sexo, 1998-1999	88
4.15	Ingreso real promedio de la población ocupada por dominio, 1998-1999	88
4.16	Daños a centros educativos, por departamento	91
4.17	Tipo de daños en el sector educación	92
4.18	Costo de los planes y acciones post Mitch en el sistema educativo	92
4.19	Necesidades del sector educativo antes y después del Mitch	93
4.20	Matrícula nivel primario por departamento	94
4.21	Razones de gasto total y gastos sociales con base en el gasto del gobierno central	96
4.22	Inversión FHIS en el sector educativo, Nov.98/Feb.99	97
4.23	Criterios de elegibilidad iniciativa HIPCS	99
4.24	Honduras: saldo de la deuda pública externa de mediano y largo plazo 1989-1998	102
4.25	Diversas iniciativas para reducir y utilizar la deuda externa	104
4.26	Honduras: tipo y opciones de manejo de la deuda externa	104
4.27	Recursos comprometidos para Honduras por la cooperación bi y multilateral	105
4.28	Deuda externa: una aproximación al desarrollo humano sostenible (DHS)	105
5.1	No. de unidades prestadoras de servicios de salud a nivel nacional que sufrieron daño o destrucción producto del huracán Mitch	110
5.2	iDH por regiones sanitarias, 1999	110
5.3	Enfermedades en albergues de la región metropolitana, por grupo de edad	111
5.4	Jóvenes entre 15 y 19 años que no estudian, trabajan y/o realizan labores domésticas de su hogar: comparación entre Honduras y media de países seleccionados	114

5.5	Trabajo infantil y adolescente (% referido en la participación en la PEA total)	114
5.6	La tendencia del trabajo infantil y adolescente en Honduras entre 1990 y 1998, hasta antes del huracán Mitch (número de personas)	115
5.7	Agrupación de ONGs por grupo de atención, 1998	121
5.8	Agrupación de ONGs por áreas temáticas de trabajo, 1998	121
5.9	Agrupación de ONGs por ámbito de política social, 1998	121
6.1	Caracterización de dinámicas de participación en el contexto municipal, según actores sociales relevantes del desarrollo local	147

GRAFICOS

1.1	Evolución del IDH 1994-2002	20
1.2	IDH por departamentos, 1997 y 1999	20
1.3	IDH por departamentos, 1997 y 2002	21
1.4	Evolución del IDH y sus componentes, 1988-2002	22
1.5	Porcentaje de población según rangos de IDH, 1996 y 1998	23
1.6	Porcentaje de población según rangos del índice del PIB, 1996 y 1999	23
1.7	Evolución del gasto en América Latina, 1990-1991 y 1996-1997	25
1.8	Índice de potenciación de género según años, 1997-1999	29
1.9	Índice de desarrollo relativo al género por departamento, 1998-1999	31
1.10	Porcentaje de población por sexo según la PEA, 1998-1999	31
2.1	Tipo y número de eventos que han afectado a Honduras en el curso del siglo XX	40
2.2	Tasa global de fecundidad 1974-2005	47
2.3	Edad media por departamentos, 1998	48
2.4	Esperanza de vida al nacer por departamento, 1998	48
2.5	Migración anual 1993-1998 por departamento y sexo	49
2.6	Población estimada por departamento, 1988 y 1998	49
2.7	Estimación de años de vida perdidos bajo condición de vida normal y con impacto Mitch	51
3.1	Elementos necesarios de la seguridad humana	54
3.2	Percepción de pérdidas en el sector productivo	59
3.3	Percepción sobre la confianza en el manejo institucional de las ayudas	62
4.1	No. de hogares con ingreso menor o igual a Lps 5,000 mensuales, según dominio 1998-1999	78
4.2	Evolución del crecimiento del número de hogares 1995-1999	80
4.3	No. de hogares por nivel de ingreso del hogar, ciudades medianas 1995-1999	80
4.4	No. de hogares por nivel de ingreso del hogar según dominio, 1999	81
4.5	Porcentajes de trabajo familiar no remunerados y subempleo 1996-1999	85
4.6	Distribución del total de aulas dañadas por nivel educativo	91
4.7	Saldo de la deuda pública externa de mediano y largo plazo, 1989-1998	102
5.1	Evolución de la PEA infantil y adolescente en Honduras, 1990-1998	116
5.2	Evolución de la PEA infantil y adolescente masculina en Honduras, 1990-1998	117
5.3	Evolución de la PEA infantil y femenina en Honduras, 1990-1998	117
5.4	Evolución de la PEA urbana infantil y adolescente en Honduras, 1990-1998	118
5.5	Jóvenes que consideran necesario, o no, la existencia de partidos políticos	122
5.6	Grado de conocimiento de los derechos	123
5.7	Opinión sobre qué acciones debería realizar el gobierno para apoyar los derechos de los niños	123
5.8	Opinión sobre qué deben hacer los adultos de Honduras para apoyar los derechos de los niños	124
5.9	Opinión sobre cómo se cumple en la escuela el derecho del niño a participar	124
6.1	Condiciones de la participación	131
6.2	Percepción de grupos sobre su grado de participación y experiencia	134
6.3	Percepción de jóvenes sobre su grado de participación y experiencia	135
6.4	Percepción de los jóvenes sobre cuál organización tiene mayor capacidad de apoyo	135
6.5	Formas de la participación	137
6.6	Percepción grupal sobre cuál organización tiene mayor capacidad de apoyo	139

MAPAS

1.1	IDH por departamento, 1999	26
2.1	Huracanes en Honduras 1950-1998	42
2.2	Temblores y fallas geológicas en Honduras	43