

## II. La cooperación internacional en apoyo al PMRTN

### A. ESTIMACIONES DE COOPERACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS

Los montos de cooperación suscritos a la fecha demuestran el alto grado de apoyo de la comunidad internacional, tanto en lo referente a los recursos indicados en la reunión del Grupo Consultivo de Estocolmo, como de otros cooperantes, que se han venido sumando a lo largo del proceso de reconstrucción y transformación nacional.

Las gestiones realizadas a nivel gubernamental, en un marco de estrecha coordinación con la comunidad de cooperantes, ha permitido que actualmente se hayan suscrito y/o reorientado un total de US\$ 2,031.5 millones, y que se encuentren en proceso de negociación avanzada unos US\$339.2 (US\$324.5 en préstamos y US\$14.7 en donaciones) millones, con organismos Multilaterales y países amigos. Estos montos son muy similares a los reportados en el mes de junio de este año, excepto en los casos de la Unión Europea, BID y BM, que aparecen con cifras menores a raíz de una revisión y consolidación de datos por parte de SETCO.

El monto suscrito, representa alrededor del 73.5% de lo que el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en su calidad de organizador del Grupo Consultivo, había estimado como cooperación esperada para Honduras.

#### Cooperación suscrita y en negociación

Fuente	Indicado	Donación	Préstamo	Total Suscrito	Negociación
Bilateral	1,078.4	864.9	112.0	978.0	154.0
Multilateral	1,685.0	242.3	661.6	903.9	156.2
Sub Total	2,763.4	1,007.2	773.6	1,881.9	309.2
No indicada en Grupo C		68.5	81.1	149.6	15.3
<b>TOTAL</b>	<b>2,763.4</b>	<b>1,175.7</b>	<b>854.7</b>	<b>2,031.5</b>	<b>324.5</b>

Fuente: BID para cooperación indicada, SEFIN y SETCO

El monto de recursos suscritos esta conformado por US\$1,879.3 millones, provenientes de países y organismos

multilaterales que dieron indicaciones de cooperación en la cita de Estocolmo, y US\$149.6 millones, de otros cooperantes, que aunque no aparecen en las estimaciones primarias del BID, desde hace algún tiempo desarrollan acciones de asistencia a favor de Honduras.

### 1. COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE

La cooperación no reembolsable (donaciones) presenta un mayor dinamismo en el proceso de gestión y suscripción de recursos, al alcanzar US\$1,175.8 millones, lo cual representa casi el 90% de lo indicado en Estocolmo (US\$1,310.6) y cerca del 58% del total de recursos suscritos a la fecha.

COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE POR COOPERANTE		
	Millones US\$	%
<b>Bilaterales</b>	<b>888.9</b>	<b>75.6</b>
Alemania	79.5	6.8
Canadá	13.8	1.2
España	67.0	5.7
EUA	375.7	31.9
Italia	10.7	0.9
Japón	190.5	16.2
Noruega	9.9	0.8
Reino Unido	13.8	1.2
Republica China	12.0	1.0
Suecia	89.1	7.6
Suiza	15.2	1.3
Otros	11.7	1.0
<b>Multilaterales</b>	<b>286.9</b>	<b>24.4</b>
CRS	10.7	0.9
FAO	7.7	0.7
PMA	61.8	5.3
PNUD	22.3	1.9
Unión Europea	162.3	13.8
Otros	22.1	1.9
<b>Total</b>	<b>1,175.8</b>	<b>100.0</b>

Fuente: SETCO.

Lo anterior, se debe en gran medida a que han ingresado recursos de fuentes Bilaterales y Multilaterales en volumen mayor a lo considerado inicialmente. Además, de acuerdo a la Secretaría Técnica y de Cooperación (SETCO), se encuentran en proceso de negociación recursos adicionales por un monto de US\$14.7 millones. Las donaciones recibidas se han orientado en mayor medida a los sectores sociales, en áreas como educación, acciones focalizadas de combate a

la pobreza, vivienda, salud, seguido por áreas de infraestructura, como red vial, agua y energía.

Además, es importante destacar el apoyo que ha recibido por parte de los donantes el Fondo de Emergencia para Centroamérica (CAEFT) manejado por el Banco Mundial, para pago del servicio de la deuda, el cual ha alcanzado un monto de US\$115.6 millones. Los aportes a dicho fondo han contribuido a aliviar las obligaciones del país en relación con su deuda externa, lo cual se refleja en la balanza de pagos y en un ahorro fiscal, que en cierta medida ha permitido contar con mayores recursos para atender demandas de carácter social, de los sectores productivos y de la infraestructura.

**Destino de las donaciones por sector (millones de us\$)**

Sectores	US\$
Pobreza y sectores sociales	417.9
Productivos	182.2
Infraestructura	377.8
Recursos Naturales y Gestion De Riesgos	50.0
Participación Democrática	13.4
Transparencia	14.0
Apoyo a balanza de pagos (CAEFT)	115.6
Cooperación No Determinada	4.9
<b>TOTAL</b>	<b>1,175.8</b>

Fuente: SETCO

Por otra parte, es importante aclarar que el monto de las donaciones únicamente se refiere a la que ha sido documentada y registrada por SETCO. No obstante, se estima que montos de cooperación ingresan a través de ONGs nacionales e internacionales, o a través de algunas instancias Multilaterales (PNUD, PMA, BID, BCIE, etc) los que hasta este momento no cuentan con un registro oficial sobre su procedencia. Esto implica cierto grado de subestimación de los recursos recibidos de algunas fuentes, por lo cual se requiere continuar mejorando los mecanismos de coordinación con la comunidad cooperante y la sociedad civil.

El estado de avance de los proyectos que se derivan de la cooperación no reembolsable, muestra que a la fecha se ha ejecutado un total de US\$261 millones,

incluyendo los fondos asignados a través del CAEFT; y se encuentran en ejecución US\$610.4 millones (incluyendo los fondos del CAEFT). Los proyectos que han sido suscritos, pero no ha iniciado su ejecución totalizan US\$304.4 millones.

**Avance de los proyectos  
millones de us\$**

Proyectos	Valor
Ejecutados (incluye CAEFT)	261.0
En ejecución	610.4
Suscritos por iniciar	304.4
<b>Total Aprobados y suscritos</b>	<b>1,175.8</b>

Fuente: SETCO

En la ejecución de los proyectos participa una diversidad de entidades, del Gobierno Central, Municipalidades, ONGs y entidades privadas. Por parte del Gobierno Central, los entes con mayores responsabilidades en la ejecución (de manera directa o mediante la contratación de empresas privadas y ONGs) son las Secretarías de Agricultura y Ganadería; Obras Públicas, Transporte y Vivienda; Salud; y Educación; además de instituciones como el FHIS, SANAA, FONAPROVI y FINACOOOP. Asimismo, es destacable la participación de Gobiernos Municipales, entidades como FACACH, Fundación COVELO, ZAMORANO y diversas ONGs y empresas privadas.

**2. COOPERACIÓN REEMBOLSABLE**

Con relación a la gestión de recursos externos en forma de financiamiento reembolsable, se han contratado y reorientado un total de US\$ 855.7 y están en negociación US\$ 324.5 millones.

En la composición porcentual de este financiamiento un 83.9% corresponde a fuentes multilaterales, sobresaliendo los recursos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de la Asociación Internacional de Fomento (IDA). El restante financiamiento, proviene de fuentes bilaterales, destacando los fondos de España con un monto total de US\$92.6 millones, seguido aunque en menor cuantía, por Kuwait e Italia.

**FINANCIAMIENTO REEMBOLSABLE, POR FUENTE**  
Millones de US\$

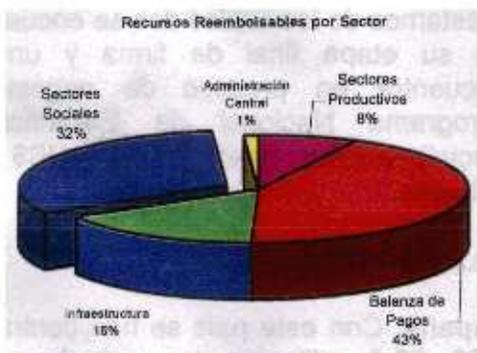
Fuente	Contratado/ Reorientado	Negociación
<b>Multilateral</b>	<b>717.1</b>	<b>161.7</b>
IDA	306.9	90.6
BID	317.8	44.6
BCIE	45.5	1.5
FIDA	36.9	
OPEC	10.0	5.0
Fondo Nórdico	0.0	20.0
<b>Bilateral</b>	<b>138.6</b>	<b>162.8</b>
España	92.6	92.6
Corea	0.0	6.0
Italia	14.4	41.4
Kuwait	20.0	-
Noruega	5.6	2.8
China	6.0	20.0
<b>TOTAL</b>	<b>855.7</b>	<b>324.5</b>

Fuente: Secretaría de Finanzas

Adicionalmente, entre noviembre de 1998 y septiembre de 2000, el país recibió recursos en el marco del Acuerdo de tres años con el Fondo Monetario Internacional (FMI) por un total de US\$281.5 millones, los cuales se han orientado al apoyo de balanza de pagos y al sostenimiento de las políticas económicas y sociales. Se estima que actualmente hay una disposición de recursos de préstamo, por desembolsar, de US\$629.5 millones, para la ejecución de proyectos tanto de reconstrucción como de ciclo normal.

Las contrataciones de nueva deuda se han continuado haciendo en apego a las condiciones de concesionalidad, que se han establecido en los lineamientos de política contenidos en la Ley de Crédito Público, según decreto No 19-93.

Recursos Reembolsables por Sector



La distribución sectorial de los recursos contratados, de conformidad a datos de la Secretaría de Finanzas, se ha concentrado en el apoyo a la balanza de pagos, recursos utilizados para cierre de la brecha fiscal y acciones de reconstrucción y rehabilitación; los sectores sociales (salud, educación y agua y saneamiento) seguidos del sector infraestructura.

El estado del financiamiento reembolsable, por acreedores es el siguiente:

**a) MULTILATERALES**

- **Asociación Internacional de Fomento (IDA).** En el periodo de octubre de 1998 a septiembre 2000, se contrataron y/o reorientaron recursos por un valor de US\$ 306.9 millones a través de seis operaciones de crédito, destinadas a apoyar sectores sociales, infraestructura y balanza de pagos. En 1999, destacan el Proyecto de Emergencia Huracán (3159-HO) por US\$ 196.3 millones; Cuarto Proyecto de Inversión Social (3118-HO) por US\$ 22.3 millones y el Proyecto Rehabilitación del Sector Transporte (2458-HO) por US\$19.2 millones. Para el 2000, se ha suscrito el crédito 3361 por US\$10.5 millones, destinado a mitigación de desastres.

Además, se encuentran en negociación recursos por US\$90.6 dirigidos principalmente al sector infraestructura a través del Proyecto de Rehabilitación y Mejoramiento de Carreteras por US\$ 66.0 millones. Se ha previsto que las negociaciones tendientes a la obtención de estos recursos inicien en el mes de octubre del presente año.

Los recursos disponibles en el marco de los créditos contratados para labores de reconstrucción y transformación ascienden a US\$ 54.25 millones, especialmente para el Crédito Suplementario para el Cuarto Proyecto de Inversión Social y el Proyecto de Mitigación de Desastres

- **Banco Interamericano de Desarrollo (BID).** El monto de fondos contratados con este organismo desde la emergencia asciende a US\$ 317.8 millones. Estos se orientaron en 1998 a financiar actividades del FHIS III, PRAF fase II, Desarrollo Municipal de San Pedro Sula y Tegucigalpa y el Programa de Reorganización y Extensión de Servicios de Salud. En 1999, los recursos se orientaron principalmente al Programa de Transición y Protección del Gasto Social y en menor cuantía al Proyecto de Emergencia de Infraestructura Vial y Agua Potable. En el presente año, se han realizado tres operaciones de crédito destinadas a los sectores sociales (agua y saneamiento y vivienda)

Se encuentran en negociación recursos por un monto de US\$ 44.6 millones, correspondientes a operaciones para el Programa de Economía Rural por US\$ 30.0 millones y el Programa de Eficiencia y Transparencia en el Sistema de Compras y Contrataciones del Estado por un valor de US\$14.6 millones.

Los recursos disponibles en el marco de los créditos contratados para labores de reconstrucción y transformación ascienden a US\$ 180.6 millones, especialmente para el Programa de Desarrollo Municipal, el PRAF II, y programas de agua y saneamiento.

- **Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).** Después del huracán Mitch, el BCIE ha financiado dos operaciones de crédito por un monto de US\$ 45.5 millones destinados al apoyo de actividades productivas para exportación a través de FONAPROVI (US\$44.0 millones) y en menor proporción para co-financiar el Proyecto de Desarrollo Rural Centro-Oriente Honduras (PRODERCO) (US\$ 1.5 millones) que adicionalmente es apoyado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

En negociación se encuentran US\$1.5 millones para co-financiar el Fondo Nacional de Desarrollo Sostenible (FONADERS), cuyo financiamiento principal es del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

- **Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).** A través de esta agencia internacional se han canalizado recursos para financiar el Proyecto de Desarrollo Rural Sur-Occidente (PROSOC) por US\$ 18.9 millones y cofinanciar el Fondo Nacional de Desarrollo Sostenible (FONADERS) por US\$ 16.5 millones. Se encuentran recursos disponibles por el orden de US\$ 31.2 millones para financiar los proyectos citados.

- **Fondo OPEC para el Desarrollo.** Durante 1998-2000 se ha gestionado un monto de US\$25.0 millones, de los cuales se han contratado US\$10.0 millones. Los fondos contratados se han orientado a financiar Infraestructura Social por medio del FHIS III, el Programa de Emergencia para la Infraestructura de Carreteras y el Abastecimiento de Agua Potable por intermedio de SOPTRAVI y el SANAA.

Además, existe se cuenta con un monto en negociación por US\$5.0 millones, el cual se destinará al proyecto de Protección de Inundaciones en el Valle de Sula, en el marco del FHIS IV.

- **Fondo Nórdico para el Desarrollo.** Actualmente se tiene una cartera tres préstamos de los cuales dos se encuentran en su etapa final de firma y uno se encuentra en proceso de negociación (Programa Nacional de Electrificación Social), por un monto total de US\$ 20.0 millones.

#### b) BILATERALES

- **España.** Con este país se han contratado US\$ 92.6 millones, los que han sido

destinados principalmente para financiar el Proyecto de Infraestructura, Saneamiento, y Potabilización de Agua por US\$51.0 millones y en menor cuantía a proyectos de energía, especialmente destinados a la Reconstrucción de la Central Hidroeléctrica de Nacaome.

Actualmente, están en proceso de negociación, en el marco del Programa Hispano Hondureño, un monto de US\$ 70.0 millones de los cuales US\$ 24.0 millones serán invertidos en las áreas de Infraestructura y US\$ 46.0 millones en lo Social. Dentro del sector Infraestructura se destina al Subsector Energía el 83% de los fondos y al Transporte el 17%. En el sector social, la distribución de los recursos se destina a los Subsectores de Protección Social con 35 %, Educación con 11% y Saneamiento con 54%.

- **Corea.** Se suscribió el Convenio Marco entre la República de Corea y nuestro país, concerniente al Préstamo del FCDE por un monto de US\$ 6.0 millones. A la fecha se encuentra pendiente de firma el Convenio de Crédito con el Banco Internacional de Importación y Exportación de Corea. Los fondos derivados de esta operación de crédito serán utilizados en el Programa de Electrificación Rural, que ejecutará la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE).
- **Italia.** Actualmente con el Gobierno de Italia se tiene un préstamo destinado a la ejecución del Proyecto de Desarrollo de los Recursos Hídricos del Valle de Nacaome, el cual se encuentra en su fase final de ejecución con un monto de US\$ 14.4 millones.

Los préstamos en negociación y en proceso de formalización con Italia ascienden a un monto de US\$41.4 millones, destinados a Proyectos de Rehabilitación y Mejoras del Sistema de Distribución de Agua y al Acueducto Regional del Valle de Nacaome.

- **Kuwait.** El Fondo Kuwait comprende un crédito por un monto aproximado de US\$20.00 millones, para financiamiento parcial del programa Contra Inducciones del Valle de Sula, cuyo costo total asciende a US\$ 70.0 millones.
- **Noruega.** Con este país se han gestionado recursos por un valor de US\$8.4 millones destinados para apoyar el Programa de Electrificación Social I y II Etapa. De este valor en 1999 se contrato un préstamo por US\$ 5.6 millones para el Programa de Electrificación Rural II quedando en negociación US\$2.8 millones.
- **República de China.** Durante el año 1999 se contrato un préstamo por un monto de US\$6.0 millones para financiar el Programa Solidario de Vivienda, ejecutado por SOPTRAVI, a través de la Organización de los Estados Americanos (OEA), para construir viviendas en lugares más altos y seguros para las familias pobres que perdieron sus viviendas incluyendo terreno y casa, por derrumbes o inundaciones causadas por el Huracán Mitch. Actualmente se encuentra en negociación un Convenio por un monto de US\$20.0 millones para el Proyecto Rehabilitación de Unidades Productivas Privadas que se ejecutará a través del Fondo Nacional de Producción (FONAPROVI) y tiene el objetivo de brindar asistencia financiera al pequeño y mediano productor, dando prioridad a las zonas afectadas por el Huracán Mitch.