

***Gestión de riesgo:  
un enfoque prospectivo***

Las Naciones Unidas y su respuesta  
ante el Mitch

Allan Lavell y Manuel Argüello Rodríguez

551  
L385

Lavell, Allan y Argüello Rodríguez, Manuel  
Gestión de riesgo: un enfoque prospectivo/  
Allan Lavell y Manuel Argüello Rodríguez . --1ª.  
ed. -- Tegucigalpa: PNUD, 2003.  
37 p.

ISBN 99926-662-8-5

1. GESTIÓN

## Colección Cuadernos de Prospectiva 3

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)  
Colonia Palmira, Ave. República de Panamá, Tegucigalpa, Honduras. Febrero, 2003

Diseño y diagramación: Giovani Fiallos

Ilustración de portada: "Paisaje tropical" de Álvaro Canales

(Tomado del *Catálogo de Pintores*, colección Banco Atlántida)

---

Las ideas expuestas en los Cuadernos de Prospectiva son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente la visión del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

## **Prólogo**

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Honduras, como un aporte destinado a facilitar los procesos de democratización y difusión del conocimiento y la información pertinente para el desarrollo del país, inicia la publicación de tres colecciones: **Visión de País, Cuadernos de Desarrollo Humano Sostenible y Prospectiva.**

Estas series son fruto del trabajo de la Unidad de Prospectiva y Estrategia (UPE) de la oficina del PNUD en Honduras y están destinadas a difundir el pensamiento de académicos, intelectuales, técnicos e investigadores hondureños y extranjeros que desde diferentes perspectivas se enfoquen en la construcción del paradigma del desarrollo humano sostenible.

La difusión y creciente adopción a escala internacional y nacional de un nuevo paradigma del desarrollo humano sostenible, cuya premisa y finalidad es ampliar las capacidades y oportunidades de los individuos, conlleva el desafío de insertarlas y aplicarlas como un eje transversal en la construcción de un proyecto de país. Éste es el propósito de las reflexiones y análisis presentes en cada uno de los trabajos publicados en estas colecciones.

Nuestro propósito es contribuir al análisis y diseño de estrategias y políticas públicas, globales y sectoriales, que reflejen y respondan a la realidad hondureña. Estamos seguros de que la comunidad nacional e internacional encontrarán aquí un espacio para la reflexión y el diálogo en torno a los problemas del desarrollo y el fortalecimiento de la democracia en Honduras.

**Jeffrey Avina**  
Representante Residente  
del PNUD en Honduras

## ***Colección Prospectiva***

La incertidumbre y la complejidad son características del nuevo tiempo. Por ello la reflexión sobre las tendencias del futuro son indispensables como insumos y herramientas de análisis y para la toma de decisiones en materia de políticas públicas, maximizando beneficios y reduciendo riesgos.

La **Colección de Prospectiva** de la Unidad Prospectiva y Estrategias del PNUD, es un aporte a la reflexión y análisis prospectivo en torno a los problemas y planteamientos del desarrollo que contribuyan a un mejor diseño de las políticas públicas y tengan una incidencia en la transformación nacional.

La colección es un espacio abierto a los intelectuales y académicos cuyos esfuerzos se centren en la reflexión sobre el futuro, con fundamento, innovación y rigurosidad, de tal manera que estos trabajos aporten a la generación de lo que en la UPE/PNUD denominamos un **Pensamiento estratégico del Desarrollo**, del cual deriven respuestas y alternativas a los retos y desafíos del siglo recién iniciado, que requieren imaginación, innovación, y radicalidad en la forma de pensar para transformar la realidad nacional.

Finalmente, esperamos que con esta colección se contribuya a generar un pensamiento prospectivo que cierre el déficit de visión de futuro, para alcanzar una sociedad que este consciente que el futuro no solo se imagina sino que se construye en el presente, a través de las ideas y de las acciones.

**Sergio A. Membreño Cedillo**

*Coordinador*

*Unidad de Prospectiva y Estrategia*

*(UPE)/PNUD/Foro para el Fortalecimiento de la Democracia (FFD)*

## Indice

---

Introducción .....	7
I. El Sistema de las Naciones Unidas: Antecedentes y mandatos en el tema de los desastres .....	8
II El Huracán Mitch y sus impactos en el territorio y sociedad hondureños .....	9
III. El Sistema de las Naciones Unidas durante la atención de la emergencia .....	13
IV. El Sistema de las Naciones Unidas y su función en el proceso de rehabilitación y reconstrucción .....	18
V. Las lecciones aprendidas y los retos para el futuro .....	20
VI. Una Visión de Futuro. La Gestión de Riesgo .....	26
VII. Hacia una estrategia de gestión de riesgo .....	31
Bibliografía .....	36
Documentos consultados .....	37
Siglas utilizadas .....	37