

c) Reconstrucción

Las labores de reconstrucción, que habrán de tomarse en cuenta en una probable adaptación del Plan Nacional de Desarrollo de Honduras a la nueva situación creada, como se dijo, pueden dividirse en tres grandes áreas de actividad: el sector agrícola, la infraestructura física, y la vivienda. Cada una habrá de requerir financiamiento externo por programas. A continuación se identifican algunos de los subprogramas o proyectos de mayor prioridad para reestablecer y robustecer la capacidad productiva de la economía hondureña.

1) Sector agrícola. El sector agrícola fue sin duda el más afectado. Será necesario por consiguiente que el gobierno adopte medidas especiales para impulsar la rehabilitación del aparato productivo agrícola, tanto a través de inversiones directas como, en mayor medida, a través del apoyo financiero al productor. Los dos tipos de acciones requerirán cooperación técnica y financiera internacional, especialmente en las actividades siguientes:

1) Infraestructura agrícola y rehabilitación de plantaciones. El Gobierno de Honduras tendrá que movilizar a este respecto una o varias líneas de crédito para recanalizar recursos financieros hacia los productores en condiciones que permitan costear la rehabilitación o reconstrucción de sus plantaciones. Entre los usuarios de dichas líneas de crédito se encontrarían productores independientes de banano, ganaderos, productores de caña, de cítricos y actividades similares.

Por otro lado, el gobierno habrá de realizar inversiones directas en la reparación de parte de la infraestructura agrícola del país, y tendrá que desarrollar un programa de rehabilitación de tierras.

2) En el mismo orden de ideas, programa prioritario es el desazolvamiento de los canales de drenaje, y la construcción de nuevos canales. Parte de esa labor corresponderá al sector público --sobre todo para la infraestructura que sirve al pequeño agricultor-- y parte podrá realizarse por empresas agrícolas privadas.

3) Dentro de la etapa de rehabilitación, el sistema de intermediación financiera hondureña habrá de necesitar del financiamiento externo, en condiciones blandas, para el financiamiento de cultivos y para dar liquidez a las instituciones que puedan afrontar dificultades por la imposibilidad de recuperar parte de su cartera.

4) Alta prioridad debe recibir la reforestación de las cuencas de los principales ríos en el Norte del país para evitar o atenuar fenómenos similares en el futuro.

5) El Instituto Nacional Agrario (INA) tendrá necesidad de reasentar a parte de los campesinos y cooperativistas objeto de sus programas, y de acelerar algunos programas de transformación agraria. El INA dispone ya de una línea de crédito del BID cuyo destino podría modificarse para atender problemas derivados de la emergencia, y se podría preparar un nuevo programa de financiamiento ante dicho organismo financiero internacional.

6) También se podría pensar en una línea de crédito global para la adquisición de equipo que permitiría al Departamento de Mecanización Agrícola del Ministerio de Recursos Naturales y al Instituto Nacional Agrario participar en forma directa en los trabajos de limpieza, dragado, remoción de escombros y otros referentes a la rehabilitación de tierras.

ii) Infraestructura

1) Se requerirán varias líneas de crédito para reparación y reconstrucción de carreteras, vías férreas, puentes y caminos de acceso, básicamente para los tramos señalados en el capítulo II, cuya reparación corresponde al sector público.

2) También será urgente reparar --y, en algunos casos, construir de nuevo-- la infraestructura de salud preexistente sobre todo en materia de agua potable en centros urbanos.

3) El proyecto hidroeléctrico de El Cajón adquiere nueva importancia por ser susceptible de controlar las aguas que fluyen al río Ulúa. Convendría, por lo tanto, examinar la conveniencia de adelantar el inicio de la construcción del proyecto programado para 1978.

/4) Se podría

4) Se podría mejorar la infraestructura de previsión meteorológica, instalando un sistema de radar. El equipo, que no es muy costoso, podría ser donado por algún país amigo de Honduras.

iii) Vivienda. En materia de vivienda se podrían movilizar recursos externos a través del sistema de intermediación financiera hondureño, y especialmente a través del Instituto Nacional de la Vivienda. Se destinarían a financiar la reparación y construcción de viviendas rurales y urbanas de distintas categorías. Al INVA corresponderá desarrollar además una labor directa en la construcción de viviendas rurales y ya se señaló la participación que el Programa Mundial de Alimentos podría tener en esta actividad. Para ella se podría esperar también financiamiento de la AID, el BID y el BCIE.

#### 4. Cooperación técnica internacional y otras medidas

Los programas y proyectos de cooperación financiera que acaban de señalarse requerirán un complemento en cooperación técnica internacional, mayor que el recibido normalmente por Honduras de instituciones regionales e internacionales y de gobiernos. En tal sentido, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) podría elaborar un programa que diera unidad y congruencia a los objetivos del Plan de Desarrollo de Honduras y a las acciones que los organismos del sistema de las Naciones Unidas pudieran emprender durante las tres fases de la emergencia provocada por el huracán.

Entre las áreas que adquieren prioridad en lo que respecta a la cooperación técnica internacional adicional destacan las relacionadas con la preparación de proyectos específicos --como instrumento para agilizar la movilización del financiamiento externo--; el apoyo a la Secretaría Técnica del Consejo Superior de Planificación Económica en la revisión del Plan de Desarrollo para incorporar al mismo las exigencias de la reconstrucción; el respaldo al Ministerio de Recursos Naturales en el estímulo a la producción de cereales; asesorías específicas para la reconstrucción de determinada infraestructura, sobre todo en el campo de las telecomunicaciones, la vivienda rural, el drenaje, y la hidrología, y la preparación de estudios para profundizar en el conocimiento del régimen hidrológico de los ríos del Norte de Honduras, con miras a tratar de lograr algún control de las inundaciones en el futuro.

/Acción

Acción concreta que la comunidad internacional podría emprender asimismo, a través de 19 países productores de café, sería exonerar a Honduras de los acuerdos de retención de café adoptados durante la reunión celebrada por el Plenario de Productores durante la primera semana de octubre del presente año. Una gestión del Gobierno de Honduras ante la Junta Administrativa del Sistema de Retención y su comité de control facilitaría la exportación de los excedentes retenidos de la cosecha 1973/74 y permitiría al país exportar la totalidad de la cosecha exportable de 1974/75. Ello contribuiría, aunque fuera en mínima parte, a generar divisas para el país sin afectar en forma significativa la oferta mundial de este producto básico.

Por último --y dentro de la tónica de que las labores de reconstrucción no debieran distraer la atención de las tareas prioritarias vinculadas al esfuerzo de desarrollo de Honduras-- adquiere un nuevo grado de urgencia impulsar algunos proyectos de gran significación cuya ejecución se ha visto largamente demorada. En este orden de ideas, la comunidad internacional podría contribuir, por ejemplo, a la puesta en marcha de los proyectos de pulpa y papel y del complejo siderúrgico en Honduras, o al proyecto hidroeléctrico "El Cajón", antes aludido.

##### 5. Acciones a nivel centroamericano

Los demás países de Centroamérica ni por un momento se han mantenido al margen del desastre de Honduras, y no sólo por su proximidad geográfica y la homogeneidad histórica y cultural del área, sino por los nexos de interrelación económica que existen entre todos. A las pocas horas de conocerse los estragos causados por el huracán, recibió Honduras manifestaciones muy concretas de la solidaridad centroamericana a través de cuantos auxilios pudieron proporcionarles sus vecinos.

Quedan por dilucidar, sin embargo, acciones concretas de mayor alcance que se podrían adoptar a nivel centroamericano para facilitar la recuperación de Honduras y contribuir a su desarrollo dentro del contexto regional. En ese sentido, cabría recordar que desde los primeros años de la década de los sesenta se mostró Honduras inconforme con los insuficientes beneficios que recibía del proceso de integración en comparación con otros participantes del Mercado Común, y que llegó a reclamar un tratamiento especial dentro del marco más amplio de una política de desarrollo equilibrado.

/Si bien es

Si bien es cierto que no ha llegado a lograrse consenso sobre la forma de medir la distribución de costos y beneficios de un proceso de integración, o sobre el significado del concepto de "desarrollo equilibrado", es evidente que la participación relativa de Honduras en el producto interno bruto regional había ido disminuyendo progresivamente, del 13.4 por ciento, en 1950, al 11.8 por ciento en 1960, al 10.7 por ciento en 1970 y al 10.3 por ciento en 1973. También el ingreso per cápita de Honduras ha venido siendo significativamente inferior al registrado en los demás países --300 dólares en 1973, frente al promedio regional de 492 dólares-- y su participación relativa en las exportaciones intrarregionales durante los años sesenta resultó decreciente mientras ascendía su participación relativa en las importaciones intrarregionales. De ahí que Honduras se encuentre en los foros donde se debate y negocia la reestructuración del Mercado Común Centroamericano en espera de que obtenga plena vigencia el concepto de desarrollo equilibrado, dentro del proceso de integración reestructurado.

En este sentido, cabría presentar dos comentarios. Ante todo, el de que el desastre de ningún modo puede ser motivo para atrasar las negociaciones de la reestructuración del Mercado Común sino todo lo contrario: debe influir en que se aceleren puesto que la integración económica del área centroamericana pudiera ser una de las mejores opciones a que podría recurrir una economía particularmente débil y vulnerable como la hondureña para aumentar su nivel de ingreso y el bienestar de su población. En segundo lugar, el de que los daños recibidos por el país refuerzan las legítimas aspiraciones del Gobierno de Honduras de incorporar al proceso de la reestructuración los mecanismos, instrumentos y políticas que puedan hacer efectivo el desarrollo equilibrado que se persigue, en beneficio de todos y cada uno de los participantes en el Mercado Común.

En síntesis, la emergencia en Honduras --como en sus días la de Nicaragua-- en vez de convertirse en una pausa para la marcha de la reestructuración, justifica la aceleración de ese propósito. Los hechos descritos en el capítulo II deben asimismo impulsar a los demás países centroamericanos a reconocer la trascendencia de los problemas ante los que se encuentra un país que, además de ser el de menor desarrollo entre ellos, se ve ahora en la necesidad de superar mayores obstáculos todavía

/para poder

para poder reforzar significativamente las bases sobre las que se había venido apoyando su economía.

A más corto plazo, el intercambio comercial que Honduras realiza con otros tres países de la región al amparo de los tratados bilaterales vigentes podría facilitar a su sector industrial el mantenimiento de un adecuado ritmo de expansión, a pesar de las restricciones que son de prever al nivel global de la demanda interna. Con este propósito, los gobiernos de Guatemala, Nicaragua y Costa Rica --a los que se podría agregar el de Panamá--<sup>24/</sup> podrían acordar la ampliación de las listas de productos de origen hondureño que gozarían de libre comercio, sin recibir necesariamente tratamiento recíproco, medida que, además de contribuir a resolver problemas de balanza comercial y de empleo de corto plazo, reforzaría las relaciones de interdependencia económica entre Honduras y el resto de Centroamérica, facilitando en esa forma el perfeccionamiento y la reestructuración del proceso de integración de Centroamérica.

Medidas suplementarias podrían ser la concesión de plazos por los bancos centrales de Guatemala, Nicaragua y Costa Rica al Banco Central de Honduras para la cancelación de los saldos multilaterales de compensación, a través de la Cámara Centroamericana de Compensación, y en el mismo orden de ideas quedó señalada la posibilidad de que se constituya un crédito de estabilización de más largo plazo, con propósitos de defensa de balanza de pagos, del Fondo Centroamericano de Estabilización Monetaria.

Al Banco Centroamericano de Integración Económica habrá de corresponder indudablemente, por otro lado, una intervención decisiva en el financiamiento de los programas y proyectos antes indicados, aparte de sus posibilidades de colaborar con el Gobierno de Honduras en la movilización de recursos adicionales y en condiciones adecuadas, para iguales propósitos y para el financiamiento del desarrollo de ese país.

<sup>24/</sup> Los gobiernos de Honduras y Panamá suscribieron un Tratado de Libre Comercio y de Intercambio Preferencial el 8 de noviembre de 1973, pero aún no se han acordado listas de productos objeto de dicho intercambio.

Anexo

SUGERENCIAS SOBRE POSIBILIDADES CONCRETAS EN MATERIA DE ASISTENCIA INTERNACIONAL A HONDURAS  
PARA HACERLE FRENTE A LOS DAÑOS CAUSADOS POR EL HURACAN

Sector	Cooperación financiera		Cooperación técnica	
	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación
<u>Etapas de emergencia</u>				
Sector vivienda	Proporcionar vivienda provisional a unas 15 000 familias	Gobiernos Naciones Unidas OEA Organizaciones privadas	Organización y supervisión de la construcción de viviendas provisionales	Naciones Unidas OEA
Sector social	Distribución de alimentos para los damnificados	Gobiernos Organizaciones privadas PMA-UNICEF	Organización de los servicios provisionales de distribución de alimentos	Cruz Roja PMA UNICEF
	Asistencia sanitaria de emergencia	Cruz Roja Gobiernos OMS OPS	Formulación del programa de asistencia sanitaria de emergencia	Cruz Roja OMS OPS
	Perforación y equipamiento de pozos de agua potable	Gobiernos	Selección de sitios para perforación de pozos y de equipos de bombeo	Gobiernos OMS OPS
	Abastecimiento de emergencia de agua potable	Cruz Roja Gobiernos	Organización del servicio provisional de suministro y distribución de agua potable	Cruz Roja Gobiernos OMS OPS
	Prevención de epidemias	Gobiernos OMS OPS	Formulación e instrumentación de un programa de prevención de epidemias	Gobiernos OMS OPS

(Continuación)

Sector	Cooperación financiera		Cooperación técnica	
	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación
<u>Etapa de rehabilitación</u>				
Sector público	Préstamos al Banco Central de Honduras para apoyar la balanza de pagos	FMI Bancos centrales de gobiernos Fondo de estabilización del CMCA	Reelaboración de esquemas de financiamiento del sector público y de renegociación de la deuda externa	BCIE BID BIRF CMCA FMI CEA
	Renegociación de los préstamos vigentes para facilitar y agilizar las inversiones requeridas	AID BCIE BID BIRF Gobiernos PMA	Preparación e instrumentación de programas y proyectos específicos de rehabilitación	BCIE BID BIRF CEPAL CMCA FAO Gobiernos ICAITI ICAP ILPES CEA OIT OMS PNUD SIECA UIT UNCTAD UNESCO UNICEF

(Continuación)

Sectores	Cooperación financiera		Cooperación técnica	
	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación
Sector público (conclusión)	Canalización de recursos extraordinarios al sector público mediante líneas especiales de crédito y apoyo presupuestario	AID BCIE BID BIRF CMCA Gobiernos		
	Exoneración de los acuerdos de retención de café para facilitar la exportación de excedentes	Junta Administrativa del Sistema de Retención del Café		
Sector agrícola	Proporcionar insumos fertilizantes y semillas para la producción acelerada de alimentos básicos	BCIE FAO Gobiernos PMA PNUD	Elaboración de programa e identificación de áreas para llevarlo a cabo	FAO Gobiernos OCT PNUD
	Otorgamiento de crédito para financiar los cultivos y para refinar las pérdidas causadas por el huracán	AID BCIE BID BIRF Gobiernos	Reforzar los cuadros técnicos y administrativos del Banco Nacional de Fomento para agilizar el otorgamiento de créditos	BID, BIRF, CEPAL, CIF, FAO, Gobiernos, OCT, PNUD
Sector industrial	Refinanciamiento de crédito y mayor agilidad y flexibilidad en otorgamiento de nuevos créditos	BCIE BID	Asesorar empresas en reclamo de seguros y tramitación de créditos	BCIE
			Consultoría a empresas para lograr una mejor utilización de factores productivos	ONUDI OEA

(Continuación)

Sectores	Cooperación financiera		Cooperación técnica	
	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación

Infraestructura	Corrección de cauces y desazolvamiento de las desembocaduras de los ríos 2/	Gobiernos	Elaborar diseños de las obras de corrección de cauces y eliminación del azolve	Gobiernos
-----------------	---	-----------	--	-----------

	Restablecer comunicación terrestre a base de puentes tipo "Bailey"	Gobiernos		
--	--	-----------	--	--

Vivienda	Establecimiento de líneas de crédito para reparación de viviendas y reposición del menaje	AID BCIE BID BIRF Gobiernos		
----------	---	---	--	--

Social	Reposición de enseres y utensilios mínimos de labranza	Gobiernos		
--------	--	-----------	--	--

Etapas de reconstrucción

Sector público

Incorporación al plan nacional de desarrollo, de programas de reconstrucción de los daños	CEPAL/ILPES Gobiernos OCT OEA PNUD
---	--

Incorporación al plan nacional de desarrollo, de proyectos y programas para prevención de fenómenos similares	CEPAL/ILPES FAO Gobiernos OCT OEA OMM PNUD
---	--

/Sector

(Continuación)

Sectores	Cooperación financiera		Cooperación técnica	
	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación
Sector agrícola (conclusión)	Otorgamiento de financiamiento al sistema hondureño de crédito para atender la liquidez de las instituciones que atienden el agro	AID BCIE BID BIRF EXIMBANK FMI Gobiernos		
Infraestructura	Otorgamiento de líneas de crédito para reparación y reconstrucción de carreteras, ferrocarriles y puentes	BCIE BID BIRF	Formulación de plan de reparación y reconstrucción del sector transporte	BCIE BID BIRF CEPAL OCT SIECA
	Otorgamiento de líneas de crédito para reparar y reconstruir los sistemas de acueductos y alcantarillas sanitario, telecomunicaciones y otros servicios	AID BCIE BID BIRF PNUD	Formulación de programas de reparación y reconstrucción de sistemas de acueducto y alcantarillado	BCIE BID BIRF CEPAL Gobiernos OCT OMS OPS
	Financiamiento de obras de control de crecidas en los ríos del Atlántico	BID BIRF	Reexamen de la conveniencia de adelantar la construcción de la presa del proyecto El Cajón, y de construir bordas de protección	CEPAL Gobiernos OCT PNUD

/Infraestructura

## (Continuación)

Sectores	Cooperación financiera		Cooperación técnica	
	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación
Sector agrícola	Establecimiento de líneas de crédito a los agricultores para rehabilitación de la infraestructura agrícola y de las plantaciones	AID	Formulación de los proyectos de rehabilitación	CEPAL/ILPES
		BCIE		FAO
		BID		Gobiernos
	Otorgamiento al gobierno de financiamiento del desazolvamiento de canales de riego y drenaje	BIRF	Formulación de diseños y planes de rehabilitación de canales	OEA
		EXIMBANK		CEPAL/ILPES
		Gobiernos		FAO
				Gobiernos
	Financiamiento de programa de reforestación y conservación de cuencas hidrográficas de la zona norte del país	AID	Formulación de un plan de reforestación y conservación de cuencas	BCIE
		BCIE		BID
		BID		BIRF
Refinanciamiento y restructuración de proyectos de colonización del INA	BIRF	Elaboración de programa de reasentamientos de campesinos afectados	CEPAL/ILPES	
	Gobiernos		FAO	
Gobiernos			Gobiernos	
			BID	
Financiamiento de líneas de crédito global para la adquisición de equipos de rehabilitación	BID	Preparación de proyecto de rehabilitación que incluye trabajos de limpieza, dragado, remoción de escombros y otros	CEPAL	
	AID		FAO	
	BCIE		Gobiernos	
	BID		OCT	
	BIRF		OEA	
EXIMBANK	PNUD			
Gobiernos				

(Conclusión)

Sectores	Cooperación financiera		Cooperación técnica	
	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación	Descripción del proyecto o programa	Posibles fuentes de cooperación
Infraestructura (conclusión)	Financiamiento de un sistema de previsión meteorológica e hidrológica, estableciendo un radar en la costa norte <sup>3/</sup>	Gobiernos OMM PNUD	Planificación de un sistema de previsión de huracanes e inundaciones <sup>3/</sup>	CEPAL Gobiernos OMM PNUD
Vivienda	Financiamiento de líneas de crédito, a través del sistema nacional de fomento de la vivienda, para la reparación y construcción de la vivienda en la zona damnificada	AID BCIE BID BIRF	Elaboración de un estudio para determinar el régimen hidrológico de los ríos, y un plan maestro de control de inundaciones	CEPAL Gobiernos OMM PNUD
			Formulación de un programa de reparación y construcción de viviendas	BCIE CEPAL Gobiernos CJT OEA PNUD

1/ Dado que los abastecimientos de artículos de primera necesidad no son suficientes para satisfacer la demanda nacional, será necesario iniciar urgentemente un programa de siembra de postrema.

2/ Estas obras son de carácter prioritario y urgentes ya que cualquier lluvia en el futuro inmediato podría causar nuevas inundaciones.

3/ Este sistema podría mejorarse dentro de un contexto regional, con la participación de los demás países del Istmo Centroamericano.