

PLAN DE ACCION NACIONAL DE ECOLOGIA Y SALUD⁶

HONDURAS

Resumen

Antecedentes

Honduras es un país de 112,492 Km², donde el 24% del territorio nacional es destinado a la actividad agropecuaria, la que genera la tercera parte del Producto Interno Bruto. El PIB hondureño ascendió en 1991 a US \$3,500 millones y el ingreso per cápita alcanzó los US \$570 en el mismo año.

La población es joven, un 46% de la misma es menor de 15 años. El crecimiento poblacional es elevado; la población prácticamente se ha quintuplicado en los últimos sesenta años y actualmente se estima en 5.2 millones, con un ritmo de crecimiento del 2.8% anual. La tasa general de fecundidad en 1988 fue de 5.3 hijos, estimándose la fecundidad urbana actual en 3.7 y la rural en 7.

Los principales indicadores sociales muestran que el 32% de la población adulta es analfabeta y que el 60% de la PEA tiene menos de tres años de instrucción. La distribución del ingreso es muy desigual; de acuerdo a datos de 1990, la población de menor ingreso (40%) sólo recibió un 7.7% del ingreso nacional y los estratos de mayores ingresos (10%) recibieron el 47%.

En el ámbito de la salud, el 36% de la población no tiene acceso a la misma. La tasa de mortalidad general es elevada y la mortalidad infantil en el área rural es apreciablemente más alta que la del área

6. El PANES fue presentado en la ECOSAL II por el Ing. *Ernesto Bondy*, Consultor Contratado por la OPS/OMS para la elaboración del Plan.

urbana. Las principales causas de defunción entre los niños de uno a cuatro años de edad son las infecciones intestinales debido a la ingesta de aguas contaminadas y a las enfermedades respiratorias agudas. Aunque el Gobierno, en varias décadas, ha priorizado la extensión de servicios básicos y de carácter curativo, la calidad de la atención y la eficiencia operativa de los servicios de salud es insuficiente.

Respecto a las condiciones de salud ambiental, los datos indican que el 60% de las viviendas del país tienen características precarias y apenas el 35.6% de las mismas tienen acceso al agua segura, el resto obtiene el agua directamente de fuentes naturales. Más del 60% de las viviendas rurales carecen de servicio sanitario. El 60% de la población no tiene acceso a la energía eléctrica y el 88% de la misma depende de la leña como combustible para cocinar.

Las actuales dificultades socioeconómicas de Honduras provocan fuertes presiones sobre los recursos naturales. Esto, aunado a los problemas propios del crecimiento poblacional y del desarrollo, son aspectos que necesitan ser enfrentados y solucionados.

Objetivo del Plan

Servir como instrumento para la ejecución de acciones que ayuden a mantener o recuperar la integridad ambiental para preservar la salud de la población.

Estructura del Plan

El Plan aborda seis áreas temáticas y sus respectivos componentes. Cada uno de esos aspectos conlleva un análisis de situación, objetivos y medidas de política a seguir.

Las áreas estudiadas son:

- I. Agua y Saneamiento.
- II. Fenómenos de Contaminación.
- III. Desarrollo Sostenible.

- IV. Mujer, Salud y Medio Ambiente.
- V. Salud Ocupacional.
- VI. Higiene de los Alimentos.

El Plan contempla una cartera de proyectos identificados por las instituciones del sector como prioritarios en las áreas de salud y medio ambiente.

Áreas Temáticas y Componentes

I. Agua y Saneamiento

1.1. Suministro de agua potable

A pesar de los esfuerzos realizados, la cobertura de agua potable es deficiente. En 1990 alrededor del 65.1% de la población hondureña contó con ese servicio, correspondiendo el 53.4% al área urbana y el 46.6% a la rural.

De acuerdo a reportes recientes, sólo el 68% de la población de Tegucigalpa -la capital- tiene acceso a agua potable; el porcentaje restante queda fuera de cobertura y debe obtener el vital líquido de cualquier fuente. Como resultado, las enfermedades encuentran un fértil campo de acción en los barrios marginales y particularmente en la población infantil.

En el país existen aproximadamente tres mil acueductos para abastecer las ciudades o comunidades rurales, cuyas fuentes son en su mayoría corrientes superficiales, pozos profundos y pozos superficiales. La disponibilidad de las fuentes de agua disminuye cada vez más, debido al proceso de deforestación y al mal manejo de las cuencas hidrográficas.

Respecto a la disposición de aguas servidas, sólo se da tratamiento a un volumen menor al 3% del volumen total de aguas negras, antes de su descarga a los cuerpos receptores naturales, siendo ésta una de las principales causas de contaminación del agua.

Debido a la situación descrita, se plantea como objetivo mejorar y preservar las condiciones ambientales que contribuyan a elevar el

nivel de salud y la calidad de vida de la población, reduciendo las tasas de morbi-mortalidad causadas por enfermedades de origen hídrico y por condiciones de insalubridad.

1.2. Saneamiento urbano

En Honduras, tanto el incremento poblacional como la urbanización no planificada, han agudizado la presión sobre los recursos naturales y las situaciones de pobreza. Los indicadores muestran que, en las áreas urbanas, se dan problemas de salud asociados a: la incontrolable producción de vectores; enfermedades de origen hídrico; presencia de animales e insectos transmisores; y enfermedades originadas por el aire viciado, el ruido y el estrés.

Los requerimientos de vivienda, agua, alcantarillado sanitario, manejo de basuras, áreas verdes y otros, son ahora mayores y más urgentes. Con una tasa de urbanización entre el 4 y 5% en la última década, para el año 2,000 la mayoría de la población vivirá en asentamientos urbanos.

Se pretende entonces detener el deterioro de los recursos básicos y mejorar las condiciones de vida de los habitantes en las ciudades.

1.3. Desechos sólidos

El manejo de los desechos sólidos es un servicio que se ha prestado tradicionalmente sin costo alguno para el ciudadano y ahora enfrenta problemas técnicos y financieros.

Las mayores dificultades para el tratamiento de los desechos se presentan en las ciudades con mayor concentración urbana, por lo que éstos se vierten sin discriminación y en cantidades tales que el medio receptor no puede absorber de forma natural el impacto de la sobrecarga, resultando un deterioro ambiental en muchos casos irreversible. Además, esto contribuye a la proliferación de insectos y a la presencia de animales transmisores de enfermedades.

En este componente se persigue la eliminación o reducción del impacto negativo al ecosistema causado por el inadecuado tratamiento de los desechos sólidos. A la vez, se plantea disminuir la morbi-mortalidad de las enfermedades transmitidas por vectores.

// Fenómenos de Contaminación

Los desechos industriales en el aire y en el agua empiezan a evidenciarse como una de las principales amenazas al medio ambiente nacional, problema que se agrava ante la complejidad de su atención.

Tenemos como ejemplo estudios recientes realizados en Tegucigalpa por el Ministerio de Salud Pública a un grupo de 36 industrias alimentarias, indicando que 86% de ellas generan efluentes potencialmente contaminantes, los que son vertidos en su mayoría al alcantarillado público sin tratamiento previo y en menor grado en ríos o quebradas que atraviesan la ciudad capital.

El uso de plaguicidas organoclorados -particularmente el DDT, el Clordano y el Lindano- ha sido intensivo por parte de los programas de salud pública para la erradicación de la malaria. La agricultura también utiliza plaguicidas, teniendo la importación de agroquímicos una tendencia creciente.

Es hasta fechas recientes que se iniciaron los estudios sobre el manejo inapropiado de desechos tóxicos y sobre el uso e intoxicación por plaguicidas. Dada la importancia de esta área, se plantea disminuir los riesgos a la salud humana y ambiental provenientes de la fabricación, utilización, consumo y disposición final de desechos y productos tóxicos.

/// Desarrollo Sostenible

Las principales actividades económicas de Honduras giran alrededor de la agricultura y de la ganadería, resaltando el uso inapropiado de los recursos del suelo, lo que ha provocado la deforestación del país y la erosión de las tierras de ladera.

Uno de los principales problemas identificados a nivel de la agricultura sostenible es que el uso inapropiado del suelo y la pérdida de su productividad, ha provocado la acentuación de la pobreza en la población rural, aumentando la presión por la expansión de la frontera agrícola hacia tierras de vocación forestal.

En otro sentido, el manejo incorrecto de los recursos ha causado pérdida de la regulación hídrica de las cuencas, con dos conse-

cuencias fundamentales: disminución de la capacidad natural de las cuencas para proveer agua en época de verano y regular el flujo en la época de invierno, lo que provoca escasez o inundaciones.

Dada la situación descrita, se desea impulsar el aprovechamiento racional de la tierra de acuerdo a su potencial, con tecnología que minimice los riesgos ambientales y maximice el aprovechamiento sostenible. También se plantea la recuperación de la capacidad de abastecimiento en las principales áreas productoras de agua que abastezcan a domicilios y sector agrícola, así como de mayor incidencia de desastres.

IV. Mujer. Salud y Medio Ambiente

La mujer, en su rol reproductivo, está íntimamente ligada a la salud familiar; involucra diversos elementos esenciales como la obtención de agua, evacuación de residuos, provisión de energía, alimentación e higiene, entre otros. En el trabajo productivo, tanto en las labores agrícolas en las zonas rurales como en su papel de obrera en las áreas urbanas, tiene participación en el manejo directo de recursos naturales y de recursos contaminantes.

En esta área se tratará de incorporar el enfoque de género a la dimensión salud-medio ambiente, con la finalidad de crear espacios en que la mujer se involucre en la problemática y participe activamente en su solución.

V/ Salud Ocupacional

La ocurrencia de enfermedades y accidentes ocupacionales por la presencia de factores de riesgo en los lugares de trabajo, se origina fundamentalmente por la ausente aplicación de técnicas de salud ocupacional o manejo ambiental.

En el caso de Honduras, la cobertura institucional sobre aspectos de salud ocupacional es baja. El Ministerio de Trabajo y Previsión Social tiene servicios de inspección de centros de trabajo, promoción y capacitación que cubren sólo al 10% de la Población Económicamente Activa (PEA) y el Instituto Hondureño de Seguridad Social da atención médica al 11.5% de la PEA.

Puesto que el 50% de la PEA se involucra en actividades laborales en el sector agrícola o agroindustrial, la mayoría de accidentes de trabajo y enfermedades ocupacionales se registran ahí. Los factores de riesgo son el uso inadecuado de plaguicidas, quemas, aspectos ambientales (lluvia, calor, polvo y humedad), ahogamiento, ataques de insectos y animales, vectores y herramientas de trabajo.

En el sector urbano, la población trabajadora está expuesta al ruido, iluminación no adecuada, temperatura, contaminación del aire, riesgos por contaminantes químicos y factores de riesgo psicológicos. La actividad económica que presenta mayor cantidad de accidentes de trabajo es la manufactura.

Lo que se pretende lograr en materia de salud ocupacional se relaciona con el aumento de la cobertura y del acceso a los servicios de salud por parte de los trabajadores, con base en el enfoque de riesgo y énfasis en la prevención.

VI. Higiene de los Alimentos

Una de las causas más frecuentes de la morbi-mortalidad en la población -particularmente en la infantil- es la alta frecuencia de casos de enfermedades diarreicas, las que en su mayoría se originan por el consumo de alimentos contaminados o deteriorados. La falta de higiene -asociada principalmente a factores socioeconómicos adversos- se observa en la producción, manipulación, comercialización y consumo de alimentos.

En ese sentido, se desea garantizar la calidad higiénico- sanitaria de los alimentos para proteger la salud de la población y reducir la morbi-mortalidad ocasionada por el consumo de alimentos contaminados.

Perfiles de Proyectos

Los proyectos que se proponen, pueden clasificarse de la siguiente manera:

TIPOS DE PROYECTOS	NUMERO	MONTO (US \$)
Proyectos de pre-inversión.	17	27.500,000
Proyectos de inversión.	39	626.800,000
Proyectos de cooperación técnica.	60	25.600,000
TOTAL.	116	679.900,000

AREAS TEMATICAS	NUMERO DE PROYECTOS	MONTO (US \$)
Agua y Saneamiento.	46	628.580,000
Contaminación por Sustancias Químicas.	20	2.530,000
Desarrollo Sostenible.	15	28.850,000
Salud Ocupacional.	11	3.130,000
Mujer, Salud y Medio Ambiente.	9	910,000
Higiene de los Alimentos.	15	15.900,000
TOTAL.	116	697.900,000

Para mayores detalles sobre los perfiles de proyectos y sobre la parte diagnóstica del Plan de Acción Nacional de Ecología y Salud hasta el Año 2,000 (PANES), se recomienda consultar el documento en referencia que puede obtenerse con las autoridades de Salud de Honduras o en la Coordinación del Programa MASICA e la OPS/OMS en San José, Costa Rica.