

**SEMINARIO-TALLER**

**COMUNIDAD: PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN  
DE DESASTRES**

**PRESENTACIÓN**

La comunidad constituye la unidad espacial y social fundamental en cuanto a la promoción de esquemas de prevención, mitigación de desastres.

El trabajo con la comunidad y un avance en el sentido expuesto requiere de conocimientos, métodos e instrumentos que permitan compenetrarse con la realidad de la comunidad y estimular esquemas de protección adecuados a una heterogeneidad diversa de contextos físicos y sociales.

El trabajo con la comunidad debe referirse al contexto de las amenazas físicas (casualidad, recurrencia, incidencia espacial etc.), de la vulnerabilidad (y capacidades) sociales, a los niveles de riesgo, su percepción, aceptabilidad y los métodos más apropiados de prevención y mitigación, tomando en cuenta los recursos comunitarios, los recursos externos disponibles, las actividades e integración del conocimiento y experiencias generadas a través de la ciencias físicas y las ciencias sociales.

En América Latina y el Caribe existen numerosas experiencias de trabajo a nivel de comunidades, con una rica experiencia acumulada en términos de conocimiento, prácticas y procedimientos, así como de trabajo interdisciplinario. Sin embargo, pocos esfuerzos se han hecho para sistematizar estas experiencias y de socializar los resultados, de tal forma que se construya una base para nuevos avances en el futuro.

Son estos antecedentes, los que han motivado la organización del presente seminario coauspiciado por el Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales en América Central (CEPRENAC), La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LA RED), la Secretaría General de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) y la colaboración de Oficina de Asistencia para Catastrofes en América Central (OFDA/AID).

## 2. LUGAR Y FECHAS

Tegucigalpa, Honduras, Hotel Honduras Maya, del 27 al 29 de septiembre, 1993.

## 3. OBJETIVOS DEL SEMINARIO

3.1 En base a documentos de trabajo previamente elaborados por parte de expertos invitados, sistematizar y discutir las experiencias con comunidades bajo amenaza, destacando los métodos e instrumentos empleados, sus resultados, logros, deficiencias, mecanismos de colaboración y coordinación entre las ciencias básicas y las ciencias sociales.

3.2 Sentar las bases para un avance continuado en los niveles de participación y éxito del trabajo interdisciplinario con comunidades en el área de los desastres, su prevención y mitigación.

3.3 Proveer documentos y discusiones escritos, además de conclusiones que servirán de base para una publicación (libro) de distribución amplia en América Latina.

## I. CONTENIDO Y ESTRUCTURA BASICA DEL SEMINARIO

El Seminario constará de tres componentes básicos:

- Ponencias y discusiones centrales,

- Mesas redondas sobre experiencias de organizaciones locales (ONGS, Universidades, Comisiones de Emergencia, etc.) en el trabajo con comunidades en el área de inundaciones (tormentas y huracanes) deslizamientos y sismos.

- Grupos de trabajo (aspectos institucionales, participación, capacitación y gestión comunitaria).

## 5. PARTICIPANTES

- Expertos Latinoamericanos de la Región Andina, Centroamericana, México y el Caribe Hispano.
  
- Representantes de las organizaciones miembros de CEPREDENAC, Organismos Técnico-Científicos y de Emergencia.
  
- Representantes del proyecto de investigación FLACSO-IDRC Canadá: "Vulnerabilidad de Comunidades Urbanas a Desastres en Centroamérica".
  
- Representantes de Organizaciones Internacionales (OPS, DEA, OFDA-AID, DIRDN, PNUD, SICA, etc.).

**INFORMACION DE INTERES**

**Y**

**COMITE DE APOYO**

## INFORMACION DE INTERES

### \* CENTRO DE TRABAJO: APARTAMENTO No. 1030

- La Secretaria estará ubicada en el apartamento No. 1030. Se tendrá acceso de dos secretarias, dos computadoras, una fotocopidora con operador y un auxiliar para los participantes.

### \* SERVICIOS MEDICOS:

- Acceso a un Médico - Tel. día 37-4141 clave 422 noche. 366598

### \* UBICACION DE LOS COFFE BREAKS:

- Será en cada uno de los Salones de Trabajo.

### \* UBICACION DE ALMUERZOS:

- Serán en la Terraza de la cafetería.

### \*RESERVACION AEREA:

- La Srta. Alejandra Sierra, esta encargado de las reservaciones y reconfirmaciones de vuelo de regreso a su país de origen.

### \* COSTOS QUE CUBRE CEPREDENAC:

- El CEPREDENAC pagará gastos de alojamiento, alimentación (desayuno y almuerzo), dinero en efectivo para cena y gastos varios, pago de impuestos de aeropuerto (no se incluye el pago de llamadas internacionales, bebidas alcoholicas, lavandería, etc.)
- El Comité Organizador tiene a su disposición transporte para Grupos que cenaran fuera del Hotel y llevarlos al aeropuerto a su regreso a su país de origen.

## COMITE DE APOYO

MIRIAM VALLADARES	COORDINADORA GENERAL
HETZE DE MACHADO	SECRETARIA
JESSICA SANTOS	SECRETARIA
ALEJANDRA SIERRA	AUXILIAR
SONIA QUESADA	AUXILIAR
JOSE O. GUTIERREZ	TRANSPORTE
JORGE A. MARTINEZ	CONDUCTOR
JUAN RAMON MENDOZA	CONDUCTOR
ALBERTO BONILLA	CONDUCTOR

**SEMINARIO-TALLER**

**COMUNIDAD: PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN  
DE DESASTRES**

**P R O G R A M A**

**PROGRAMA PRELIMINAR**

**SABADO 25 DE SEPTIEMBRE:**

- Llegada de participantes.

**DOMINGO 26 DE SEPTIEMBRE:**

- Llegada de participantes e Inscripción.

**LUNES 27 DE SEPTIEMBRE**

- 08:00 - 09:00 a.m.: Inscripción
- 09:00 - 09:30 a.m.: Inauguración y Presentación del Seminario
- 09:30 - 10:00 a.m.: Receso y Café
- 10:00 - 10:40 a.m.: Comunidad y Desarrollo en América Latina: Estrategias de Intervención.  
ANDREW MASKREY (ITDG, Perú)
- 10:40 - 11:20 a.m.: Estrategia de Colombia para Incorporar la Prevención en los Procesos de Participación Ciudadana.  
OMAR DARIO CARDONA (ONAD, Colombia)
- 11:20 - 12:15 a.m.: Actores Comunitarios en la Prevención y Mitigación de Desastres en Cali, Colombia.  
ANDRES VELASQUEZ (OSSO, Colombia)
- 12:15 - 12:30 a.m.: Preguntas y Respuestas.

12:30 - 02:00 p.m.: ALMUERZO.

- 02:00 - 2:40 p.m.: Experiencias de Participación Comunal en la Prevención y Mitigación de Desastres en el Perú.  
JUVENAL MEDINA (ITDG, Perú)
- 02:40 - 03:20 p.m.: Prevención de Desastres Naturales con Participación Popular: El Caso de la Federación de Barrios Populares del Noroccidente de Quito.  
RODRIGO BARRETO (Centro de Investigaciones Ciudad, Quito, Ecuador).
- 03:20 - 4:00 p.m.: "La contribución de los Estudios de Vulnerabilidad Urbana en el Diseño de Programas de Preparación Para Desastres"  
MIGUEL SALVATIERRA (Merida, Venezuela)

04:00 - 04:15 p.m.: RECESO Y CAFE

- 04:15 - 5:00 p.m.: Transmisión de Información Meteorológica bajo una Condición de Emergencia: El Caso del Huracán Juana en Costa Rica.  
PATRICIA RAMIREZ (Comite Regional de Recursos Hidraulicos de Centroamérica)
- 05:00 - 06:00 p.m.: Experiencias con el Trabajo Comunitario en Centroamérica.  
(Representante de COTIDE, El Salvador, Juan Osegueda, Cooperación italiana)
- 06:00 - 6:30 p.m.: Percepción y Comportamiento ante los Desastres en Costa Rica: Limón, Micoya, Uriscal, Cartago y Ciudad Neily.  
MARLEN BERMUDEZ CHAVEZ (Costa Rica)

**MARTES 28 DE SEPTIEMBRE:**

- 08:00 - 08:30 a.m.: Organización Comunal en Población de Postguerra.  
NELSON BROWN.
- 08:30 - 09:10 a.m.: Experiencia de Asistencia Técnica en Prevención de Desastres. El Caso de San Pedro Sula, Honduras.  
FERNANDO RAMIREZ GOMEZ.
- 09:10 - 10:30 a.m.: MESA REDONDA: El Trabajo de las Agencias Internacionales con Comunidades. (Representantes de la OPS, OEA, Federación Internacional de Ligas de la Cruz Roja, DIDRDN, Médicos sin Fronteras.)

**10:30 - 11:00 a.m.: CAFE**

- 11:00 - 11:40 a.m.: Tratamiento de los Desastres Naturales en los Medios de Comunicación en Costa Rica.  
MARLEN BERMUDEZ CHAVEZ (Costa Rica).
- 11:40 - 12:15 a.m.: Proyectos de la Comisión Nacional de Emergencia de Costa Rica, dirigidos a la Prevención y Mitigación de los Desastres en la Comunidad.  
ING. NELLY SEGURA (Comisión Nacional de Emergencia, Costa Rica)

**12:30 - 02:00 p.m.: ALMUERZO**

- 02:00 - 04:30 p.m.: GRUPOS DE TRABAJO
- 04:30 - 06:00 p.m.: a) Trabajo de relatoría preliminar.  
b) Grupo de Trabajo: Diseño de Videos Populares sobre Prevención y Mitigación.

**MIERCOLES 29 DE SEPTIEMBRE**

- 08:30 - 10:00 a.m.:      **Discusión de las relatorías, por grupo:  
Cambios y Ajustes.**

**10:00 - 10:30 a.m.:      CAFE**

- 10:30 - 12:30 a.m.:      **a) Integración de Documento Final de  
relatoría,                    conclusiones                    y  
recomendaciones.**

**b) Grupo de Trabajo: Diseño de Videos  
Populares.**

**12:15 - 2:00 p.m.:      ALMUERZO**

- 02:00 - 03:00 p.m.:      **a) Presentación de relatoría global.  
  
b) Presentación de resultados: discusión  
sobre videos populares.**

**c) Líneas y proyectos de trabajo hacia  
el futuro.**

**03:00 - 03:30 p.m.:      CAFE**

- 03:30 - 5:00 p.m.:      **Discusión Global.**

**07:00 - 10:00 p.m.:      CLAUSURA**

G R U P O S

D E

T R A B A J O

H O R A R I O

HORA	L U N E S	HORA	M A R T E S	HORA	MIERCOLES
8-12 a.m.	SALON MAYA	8-12 a.m.	SALON MAYA	8-12 a.m	CANDELERO (1 G.) MAYA (3 G.)
2-6 p.m.	SALON MAYA	2-6 p.m.	SALON NORTE (1 G.) RANCHO (2 G.) SALON ESTE (1 G.)	2-5 p.m. 7:00 p.m	EL RANCHO CLAUSURA ( EL RANCHO)

**SEMINARIO-TALLER**

**COMUNIDAD: PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN  
DE DESASTRES**

**ORGANIZACIÓN DE  
GRUPOS DE TRABAJO**

Se organizarán cuatro grupos de trabajo alrededor de temáticas de importancia para una consideración de la problemática de la participación comunitaria en la prevención y mitigación de desastres, a saber:

- Aspectos Institucionales.
- Participación: modalidades y significados.
- Capacitación, Diagnóstico y Conocimiento de riesgo, amenaza y vulnerabilidad.
- Gestión comunitaria de esquemas de prevención y mitigación.

Cada tema tiene clara relación y traslapes con los demás y, en su conjunto, sirven para delimitar aspectos fundamentales en el diseño de enfoques y metodologías para el trabajo con comunidades.

Se pretende que los resultados de las deliberaciones en los cuatro grupos, las conclusiones y recomendaciones se conjuntarán en un solo documento integrado.

## ORGANIZACION Y DINAMICA

1. Los Participantes en el Seminario se integrarán a uno de los grupos de trabajo.
2. Cada grupo nombrará un director de debate y un relator, quienes se responsabilizarán para la elaboración de la relatoría del grupo.
3. Los grupos de trabajo debatirán durante las dos sesiones (mañana y tarde del martes), produciendo una relatoría preliminar. Esta será objeto de discusión por el grupo durante una tercera sesión el miércoles en la mañana, produciendo una relatoría final del grupo.
4. Algunos de los temas fundamentales que informarán el debate de cada grupo aparecen registrados en hojas aparte.
5. Cada relatoría debe estructurarse considerando secciones sobre:
  - Diagnóstico, Consideraciones y Experiencias.
  - Conclusiones.
  - Recomendaciones.
6. Las relatorías por grupo se presentarán en un plenario de relatores para debate, observaciones, posibles modificaciones y se integrarán en un solo documento con conclusiones y recomendaciones del seminario para ser debatido en un plenario de los participantes.

## **ALGUNOS EJES DE DISCUSION PARA LOS GRUPOS DE TRABAJO**

Dos preocupaciones globales informarán parte de los debates de todos los grupos, a saber:

- a) La identificación de las estrategias, mecanismos, métodos e instrumentos más apropiados para el impulso de trabajo de prevención y mitigación con comunidades.
  
- b) Los mecanismos y formas de gestión de un trabajo concertado entre las ciencias naturales, ingenieriles y sociales en el estímulo de esquemas de prevención y mitigación a nivel comunitario.

En seguida se apuntan algunas de las posibles líneas específicas de debate de cada uno de los grupos.

## **GRUPO NO. 1**

### **ASPECTOS INSTITUCIONALES, ADMINISTRATIVOS Y LEGALES**

- En base a las experiencias habitadas en la región, cuáles son los requisitos institucionales administrativos, legales etc. para el impulso de la prevención y mitigación a nivel de la comunidad.
  
- Cuáles son las instituciones que han impulsado el trabajo a nivel comunitario, sus enfoques, ventajas y desventajas. Cuáles son las instituciones más óptimas para el impulso de este trabajo.
  
- Cómo afecta la forma y estructura del poder público. La relación entre la sociedad política y la sociedad civil y las oportunidades para el trabajo a nivel comunitario.
  
- Cuáles son los mecanismos y formas institucionales más apropiados para el impulso de un trabajo concertado de investigación y de acción entre las ciencias naturales y ciencias sociales.

## GRUPO NO. 2

### PARTICIPACION

- Cuál es el concepto o sentido más apropiado de la participación con referencia al impulso de la prevención y mitigación a nivel comunitario.
  
- Cuáles son las formas de "participación" que se han dado o impulsado, sus ventajas, desventajas y resultados.
  
- Cuáles son los arreglos y formas de participación institucional (gobierno, JNGs etc.) que han sido más eficaces en la promoción de la participación comunitaria en la prevención y mitigación de desastres.
  
- Cómo afecta las formas y estructuras del poder público en las formas de participación de la población o comunidad en la prevención y mitigación.

### GRUPO NO. 3

#### CAPACITACION, DIAGNOSTICO Y CONOCIMIENTO DE RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD - CAPACIDADES.

- 1- Qué significa la capacitación con referencia a la participación comunitaria en la prevención y mitigación de desastres.
- 2- Cuáles son las áreas principales de capacitación necesarias a nivel comunitaria.
- 3- Cuáles son los métodos o mecanismos de capacitación más exitosos en el trabajo con comunidades.
- 4- Cuáles son las experiencias habidas y oportunidades para un trabajo concertado de capacitación entre las ciencias naturales y las ciencias sociales.
- 5- Cuáles son las instituciones mejor preparadas para emprender las tareas de capacitación con comunidades.
- 6- Cuáles son los problemas que se presentan en ajustar los esquemas de capacitación de las realidades heterogéneas de las comunidades.
- 7- Cuáles son los aspectos de riesgo, etc. más significativos a ser internalizados por la población.
- 8-Cuál es el papel del factor externo en su relación con la comunidad en el proceso de generación de diagnósticos y conocimiento de la realidad comunitaria.
- 9- Cuáles son los componentes esenciales para la generación de un proceso de autodiagnóstico de la realidad comunitaria por parte de los pobladores.
- 10- Cuáles son los aspectos particulares que impiden un conocimiento científico de la casualidad de las amenazas, riesgo y vulnerabilidad que afligen a las comunidades.
- 11- Cuáles son los métodos e instrumentos de diagnóstico análisis más exitosos que se han empleado con referencia a la amenaza sísmica, por deslizamiento, inundación y contaminación; así como con las vulnerabilidades y capacidades de la comunidad.

## GRUPO NO. 4

### LA GESTION DE ESQUEMAS DE PREVENCION Y MITIGACION A NIVEL COMUNITARIO

- Cuáles son las experiencias habidas con la autogestión comunitaria de esquemas de prevención y mitigación.
  
- Cuáles son los procesos a través de los que se ha dado la autogestión, incluyendo las relaciones con funciones de agentes externos (Gobiernos, ONGs etc.)
  
- Cuáles son los recursos principales con los que la comunidad cuenta para gestionar esquemas de prevención y mitigación y cuáles son los recursos complementarios necesarios.
  
- Cuáles son las instituciones y sus formas más apropiadas de actuar en promover la autogestión comunitaria.